赣市建字〔2019〕61号

关于印发《赣州市住房和城乡建设局

市本级建筑市场秩序专项整治行动工作方案》的通知

中心城区市本级房建市政工程项目建设有关单位、局相关科室（单位）：

为认真落实市委第三巡察组对我局巡察问题整改要求，结合我市实际，制定了《赣州市住房和城乡建设局市本级建筑市场秩序专项整治行动工作方案》，现印发给你们，请认真执行，严格抓好落实。

赣州市住房和城乡建设局

2019年3月28日

（此件主动公开）

|  |
| --- |
| 赣州市住房和城乡建设局办公室 2019年3月30日印发 |

赣州市住房和城乡建设局

市本级建筑市场秩序专项整治行动工作方案

为进一步加强建筑市场管理，规范建筑市场各方主体行为，维护健康有序的建筑市场秩序，查处房建和市政工程建设领域招投标活动违法违规问题，确保工程质量和安全，结合全市建筑市场实际情况，制定本工作方案。

一、工作目标

围绕建筑市场招标投标、承发包行为、施工质量安全等方面存在的主要问题，严厉打击围标串标、无证施工、质量安全管理缺失、转包违法分包等各类违法违规行为。通过集中整治，促使建筑市场各方主体依法建设、诚信经营的意识得到提高;不执行法定建设程序，违法开工等问题得到根本扭转;围标串标、转包、违法分包等违法违规行为得到有效治理;工程项目质量安全管理水平得到进一步提升;公开平等、竞争有序、诚实守信的建筑市场环境更加有序。

二、整治范围

整治范围包括以下项目：

1、2018年9月以来完成招标合同金额在400万元及以上政府投资项目（含国有和国有资金占控股或主导地位的项目）;

2、市本级在建的重大工程和民生工程;

3、有群众投诉举报的项目;

4、一年内发生过质量安全事故的项目。

三、整治重点

**(一)市场行为方面**

1、建设单位履行基本建设程序情况;

2、参建各方项目负责人履职情况;

3、施工现场项目管理机构关键岗位人员台帐建立及人员到岗情况;

4、项目中标人转包、挂靠、违法分包情况;

5、工程款项支付情况。

**(二)招标投标方面**

1.招标人规避招标、虚假招标、倾向性招标、违法发包；

2.投标人之间围标串标，采取虚假手段骗取中标；

3.招标代理机构擅自修改招标文件，设定倾向性、限制性条款，排斥潜在投标人或者劝退潜在投标人；与招标人、投标人进行围标串标活动；泄露应当保密的招投标活动有关情况和资料；

4.评标专家存在违法违规评标行为；

5.其他违法违规违纪行为。

**(三)工程质量方面**

1、五方主体(建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位和监理单位)项目负责人质量责任落实情况;

2、工程质量强制性标准执行情况;

3、工程实体及质量常见问题防治措施执行情况以及工程技术资料情况。

**(四)施工安全方面**

1、深基坑高支模等危险性较大工程的安全管控情况;

2、安全生产责任制落实情况;

3、施工现场预防高处坠落和施工用电的安全防护落实情况;

4、带班制度和报告制度的落实情况;

5、施工现场文明施工落实情况;

6、安全专项施工方案管理情况以及建筑工程监理管理情况。

四、工作计划

**(一)自查自纠阶段(2019年3月25至4月中旬)。**

各在建工程参建单位按照本方案相关要求，对承接的全部工程组织开展自查自纠，认真填写相关自查自纠表(详见附件1～4)，全面查找自身存在的问题，加盖公章交局建管科，联系人：谢海峰，联系电话：8223246，电子邮箱:jxgzjg@163.com。对发现的问题，在自查自纠表中详细写清违法行为的具体情况及整改情况，并留存于施工现场备查。

对于项目涉及的专业分包单位、劳务单位同样做好自查自纠工作，由总承包单位负责汇总。

**(二)专项检查阶段(2019年4月中旬至5月底)。**

专项检查由市住建局统一组织，局建管科牵头负责，局相关科室(单位)协同参与。专项检查以现场检查为主，原则上每个项目检查半天。对检查中发现的突出问题集中进行研究处理，视情节轻重给予相应的行政处罚和处理，并予以公示。

**(三)综合整治、总结分析阶段(2019年6月)。**

通过本次整治，及时总结分析存在的突出问题，研究加强和改进中心城区建筑市场管理的措施办法，为进一步规范我市建筑市场秩序、建立建筑市场长效监管机制奠定基础。

五、工作要求

**(一)高度重视，周密部署**

各有关单位要高度重视此次专项执法检查工作，全力做好配合工作，切实提高对建筑市场违法违规行为危害性的认识，认真组织自查自纠，对于存在问题及时整改，举一反三。

**(二)落实责任，强化监督**

加大执法工作力度，要遵循“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的原则，对受检项目进行仔细检查，如实客观反映问题，依法依规提出处理意见。对于受检单位主动上报并积极自纠的违规行为，可以酌情从轻处理;对受检单位瞒报、漏报或不认真自查自纠，检查中发现其存在违法违规行为的，依法从重处罚。

**(三)总结经验，注重长效**

及时总结和研究专项治理中遇到的难点问题，进一步健全建筑市场诚信体系，将专项治理工作与招投标管理、资质资格管理、质量安全监管、诚信信息管理、市场执法检查等工作有机结合起来，形成合力，巩固专项治理工作成果，有效遏制违法行为的发生。同时，设立并向社会公布举报电话和信箱，对举报事项逐一登记，认真查处，形成强大的舆论监督声势，切实推动建筑市场顽疾的治理。

附件：1. 建筑招投标市场秩序专项整治行动自查自纠表;

2.建筑市场行为专项整治行动自查自纠表;

3.建筑市场整治施工质量自查自纠表;

4.建筑市场整治安全生产自查自纠表。

附件1

**建筑招投标市场秩序专项整治行动自查自纠表**

|  |  |
| --- | --- |
| 建设单位 |  |
| 工程名称 |  |
| 代理机构 |  |
| 中标人 |  |
| 招投标监管机构 |  |
| 检查内容 | 相关情况 |
| 1.招标人是否存在规避招标、虚假招标、倾向性招标、违法发包的行为； |  |
| 2.投标人之间是否存在围标串标行为，采取虚假手段，骗取中标的行为； |  |
| 3.招标代理机构是否存在擅自修改招标文件、设定倾向性、限制性条款排斥潜在投标人或者劝退潜在投标人的行为；是否存在与招标人、投标人进行围标串标活动；是否泄露应当保密的招投标活动有关的情况和资料； |  |
| 4.评标专家是否存在违法违规评标行为； |  |
| 5.其他违法违规违纪行为。 |  |
| 检查意见: 检查（自查）人员:检查（自查）时间： |

附件2

**建筑市场行为专项整治行动自查自纠表**

|  |  |
| --- | --- |
| 建设单位 |  |
| 工程名称 |  |
| 勘察单位 |  | 项目负责人 |  |
| 设计单位 |  | 项目负责人 |  |
| 监理单位 |  | 项目负责人 |  |
| 施工单位 |  | 项目负责人 |  |
| 检查内容 | 相关情况 |
| 1、建设单位履行基本建设程序情况； |  |
| 2、参建各方项目负责人履职情况； |  |
| 3、施工现场项目管理机构关键岗位人员台帐建立及人员到岗情况； |  |
| 4、项目承发包中标人转包、挂靠、违法分包情况情况； |  |
| 5、工程款项支付情况； |  |
| 6.其他违法违规违纪行为。 |  |
| 检查意见: 检查（自查）人员:检查（自查）时间： |

附件3

**建筑市场整治施工质量自查自纠表**

|  |  |
| --- | --- |
| 工程名称 |  |
| 单位 | 单位名称 | 单位资质 | 项目负责人姓名 | 项目负责人执业资格 |
| 建设单位 |  |  |  |  |
| 勘察单位 |  |  |  |  |
| 设计单位 |  |  |  |  |
| 施工单位 |  |  |  |  |
| 监理单位 |  |  |  |  |
| 施工图审查机构 |  |  |  |  |
| 质量检测机构 |  |  |  |  |
| 单位 | 序号 | 检 查 项 目 | 检 查 内 容 | 评 价 |
| 建设单位 | 1 | 施工前办理质量监督手续情况 | 检查监督注册登记表 | □符合□不符合 |
| 2 | 施工前办理施工图设计文件审查情况 | 检查施工图设计文件审查资料 | □符合□不符合 |
| 3 | 施工前办理施工许可(开工报告)情况 | 检查施工许可证（开工报告） | □符合□不符合 |
| 4 | 按规定委托监理情况 | 检查监理合同 | □符合□不符合 |
| 5 | 组织图纸会审、设计交底、设计变更工作情况 | 按规定组织 未按规定组织 | □符合□不符合 |
| 6 | 原设计有重大修改、变动的，施工图设计文件重新报审情况 | 按要求重新报审未重新报审 | □符合□不符合 |
| 施工单位 | 7 | 单位资质情况 | 单位资质符合相应要求单位资质不符合相应要求 | □符合□不符合 |
| 8 | 项目负责人资格和履责情况 | 项目经理资格符合相应要求，且按规定到岗履责项目经理资格不符合要求，不按规定到岗履责 | □符合□不符合 |
| 9 | 项目部人员配备及到位情况 | 项目部关键岗位人员配备齐全，资格符合要求，且按规定到岗履责项目部关键岗位人员配备不全，资格不符合要求，或不按规定到岗履责 | □符合□不符合 |
| 10 | 施工组织设计或施工方案审批及执行情况 | 按规定审批未按规定审批 | □符合□不符合 |
| 11 | 施工技术交底情况 | 按规定交底未按规定进行交底 | □符合□不符合 |
| 12 | 施工现场施工操作技术规程及国家有关规范、标准、图集的配置情况 | 按规定配置未按规定配置 | □符合□不符合 |
| 13 | 工程技术标准及审查合格的施工图设计文件的实施情况 | 按照工程技术标准及审查合格的施工图设计文件实施未按照工程技术标准及审查合格的施工图设计文件实施 | □符合□不符合 |
| 14 | 质量问题和质量事故处理情况 | 处理及时，整改措施有效未按规定处理 | □符合□不符合 |
| 监理单位 | 15 | 单位资质情况 | 单位资质符合相应要求单位资质不符合相应要求 | □符合□不符合 |
| 16 | 总监理工程师资格及履责情况 | 总监理工程师资格符合相应要求，且按规定到岗履责总监理工程师资格不符合要求，不按规定到岗履责 | □符合□不符合 |
| 17 | 项目监理部人员配备及到位情况 | 项目监理部关键岗位人员配备齐全，资格符合要求，且按规定到岗履责项目部关键岗位人员配备不全，资格不符合要求，或不按规定到岗履责 | □符合□不符合 |
| 18 | 监理规划、监理实施细则的编制、审批情况 | 按规定编制、审批未按规定编制、审批 | □符合□不符合 |
| 19 | 对施工组织设计、专项施工方案的审查情况 | 按规定进行审查未按规定进行审查 | □符合□不符合 |
| 20 | 对材料、构配件、设备投入使用或安装前进行审查情况 | 按规定进行审查未按规定进行审查 | □符合□不符合 |
| 21 | 对分包单位的资质进行核查情况 | 按规定进行核查未按规定进行核查 | □符合□不符合 |
| 22 | 见证取样制度的执行情况 | 按规定实施见证取样制度未按规定实施见证取样制度 | □符合□不符合 |
| 23 | 组织和审查工程变更情况 | 按规定进行审查未按规定进行审查 | □符合□不符合 |
| 24 | 对重点部位、关键工序实施旁站监理情况 | 按规定实施旁站监理未按规定实施旁站监理 | □符合□不符合 |
| 25 | 隐蔽工程、检验批、分项、分部（子分部）工程质量验收情况 | 按规定进行验收未按规定进行验收 | □符合□不符合 |
| 26 | 质量问题通知单签发及质量问题整改结果的复查情况 | 质量问题通知单签发手续齐全，质量问题整改结果的复查及时，资料齐全未按规定签发质量问题通知单，质量问题整改结果不复查 | □符合□不符合 |
| 27 | 监理工程师是否按照工程监理规范的要求，采取旁站、巡视和平行检验等形式，对建设工程实施监理 | 按照工程监理规范的要求实施监理未按照工程监理规范的要求实施监理 | □符合□不符合 |
| 结果统计 | 建设单位 | 符合项 不符合项 |
| 施工单位 | 符合项 不符合项 |
| 监理单位 | 符合项 不符合项 |
| 合计 | 符合项 不符合项 |
| 检查意见:检查（自查）人员: 检查（自查）时间： |

附件4

**建筑市场整治安全生产自查自纠表**

|  |  |
| --- | --- |
| 工程名称 |  |
| 序号 | 检查内容 | 相关情况 |
| 1 | 安全行为 | 建设、施工总承包、监理、各专业分包等单位落实安全生产责任制的情况 |  |
| 办理施工许可、质量安全监督手续的情况 |  |
| 施工单位资质、安全生产许可证的情况 |  |
| 建设单位将工程发包给具有相应资质的单位承揽的情况 |  |
| 施工、监理单位资质范围内承揽工程的情况 |  |
| 企业负责人、项目负责人、安全生产管理人员持证情况 |  |
| 总监、专业监理等人员持证情况 |  |
| 施工总承包单位无层层转包，无违法分包的情况 |  |
| 危大工程专项施工方案、审核、专家论证及现场实施情况 |  |
| 监理单位对危大工程开展专项方案审核、施工现场监理和工程验收情况 |  |
| 特种作业人员持证上岗的情况 |  |
| 是否存在随意压缩工期、冒险蛮干、偷工减料等情况 |  |
| 施工单位企业负责人是否现场带班检查情况 |  |
| 施工单位项目负责人是否现场带班检查情况 |  |
| 2 | 深基坑工程安全管理情况 | 是否开展了专项方案编制 |  |
| 是否开展了专项方案审核 |  |
| 是否开展了专项方案专家论证 |  |
| 现场实施是否与专项方案一致 |  |
| 深基坑（槽）开挖的防护情况 | 周边是否有防护栏杆 |  |
| 是否有工人专用梯道 |  |
| 同一垂直作业面是否有上下层之间的隔离防护 |  |
| 深基坑（槽）和边坡作业的合规性情况 | 是否有支护 |  |
| 是否进行了降（排）水 |  |
| 是否进行了放坡 |  |
| 是否进行了安全监测 |  |
| 3 | 模架安全管理情况 | 是否开展了专项方案编制 |  |
| 是否开展了专项方案审核 |  |
| 是否开展了专项方案专家论证 |  |
| 现场实施是否与专项方案一致 |  |
| 模板支撑系统及脚手架搭设前是否进行了材料及基础验收 |  |
| 是否进行了安全技术交底 |  |
| 是否进行了模架搭设 |  |
| 是否进行了搭设后检查验收 |  |
| 是否执行了使用与检查制度 |  |
| 是否执行了混凝土浇筑制度 |  |
| 是否执行了现场安全监测制度 |  |
| 是否执行了模架拆除制度 |  |
| 是否执行了监督管理制度 |  |
| 4 | 起重机械安全管理情况 | 是否开展了专项方案编制 |  |
| 是否开展了专项方案审核 |  |
| 是否开展了专项方案专家论证 |  |
| 现场实施是否与专项方案一致 |  |
| 是否执行了产权备案（注销）制度 |  |
| 是否执行了安装（拆卸）告知制度 |  |
| 是否执行了安全档案建立制度 |  |
| 是否执行了检验检测制度 |  |
| 是否执行了安装验收制度 |  |
| 是否执行了使用登记制度 |  |
| 是否执行了定期检查维护保养制度 |  |
| 企业资质是否符合要求 |  |
| 企业是否具有安全生产许可证 |  |
| 机械类专职安全员是否具有安全生产考核证 |  |
| 场（厂）内专用机动车辆（含驾驶人员）安全管理情况 |  |
| 5 | 市政基础设施工程安全管理情况 | 施工现场安全管理情况 |  |
| 是否开展了专项方案专家论证 |  |
| 现场实施是否与专项方案一致 |  |
| 是否有对施工可能造成损害的毗邻建筑物、构筑物和地下管线采取措施 |  |
| 是否进行了现状探勘 |  |
| 是否有专项迁移方案 |  |
| 是否有专项防护措施 |  |
| 管廊内是否有防积水排水设施设置 |  |
| 管廊内防积水排水设施设置是否落实到位 |  |
| 是否有管廊内多工序交叉施工安全专项施工方案 |  |
| 是否有施工临时用电控制措施 |  |
| 是否有消防安全施工控制措施 |  |
| 是否有通风与防尘作用安全防护 |  |
| 有毒有害气体是否有监测 |  |
| 6 | 预防高处坠落事故管理情况 | 是否制定预防高处坠落安全技术措施 |  |
| 施工现场是否做好高处作业人员的安全教育及安全技术交底 |  |
| 是否所有临边与洞口均应按要求及时做好防护 |  |
| 是否需拆除或变动安全防护设施的，均应办理验收签字手续后，方可实施 |  |
| 操作作业平台是否超载 |  |
| 吊篮内作业人员是否超过2人作业，作业人员是否按规定佩戴安全帽 |  |
| 电梯井道内是否每隔10米且不大于2层架设一道水平安全网 |  |
| 屋面施工在临空一侧是否设置高度不小于1.2米的防护栏杆 |  |
| 建筑起重机械安装拆卸人员是否持证上岗 |  |
| 7 | 施工现场消防安全管理情况 | 可燃物及易燃易爆危险品的管理是否落实 |  |
| 动火作业的防火措施是否落实 |  |
| 是否违规使用易燃可燃保温材料（挤塑板）及保管和施工是否符合规范要求 |  |
| 临时活动板房的芯材是否使用A不燃材料 |  |
| 临时消防设施是否完好有效 |  |
| 临时消防车道及临时疏散设施是否畅通 |  |
| 检查意见:检查（自查）人员: 检查（自查）时间： |