

# 政府工作报告

——2011年2月22日在赣州市第三届人民代表大会第六次会议上

赣州市人民政府

各位代表:

现在,我代表市人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2010年和“十一五”工作回顾

过去的一年,在市委的正确领导下,市政府以科学发展观为指导,紧紧依靠全市人民,齐心协力,扎实工作,圆满完成了市三届人大五次会议确定的各项目标任务。全市生产总值突破千亿元,达到1119.47亿元,增长13.8%;三次产业结构调整为18.9:44.4:36.7;财政总收入128.31亿元,增长15.3%,地方一般预算收入79亿元,增长16%;税收占财政总收入比重达86.6%,提高了4.7个百分点;城镇居民人均可支配收入14203元,农民人均纯收入4182元,分别增长10.1%和8.5%;社会消费品零售总额达372.28亿元,增长18.6%。

(一)项目建设速度加快,基础设施进一步改善。完成全社会固定资产投资781亿元,增长31.3%。争取国家和省投资项目1981个,投资总额21.83亿元。完善重大项目调度督查机制,重点工程项目开工在建128个,比上年多20个;完成投资370.2亿元,比上年多102亿元,增长38.03%。赣州大桥、章江南岸路堤防洪工程二期等35个重点工程项目建成。鹰瑞、石吉、环城三条高速公路竣工,厦蓉高速瑞隘段和赣崇段、济广高速瑞寻段、大广高速龙杨段建设加快,高速公路通车里程达653公里。赣韶铁路建设、赣龙铁路扩能改造、京九铁路电气化改造进展顺利。完成国省道迎国检工程,建设农村公路2850公里,100%行政村通水泥路,基本完成渡改桥任务。

(二)优势产业集群建设取得新进展,工业经济稳步壮大。规模以上工业完成增加值290.93亿元,增长21%;实现主营业务收入1271.18亿元,增长46.9%;利税总额119亿元,增长50.1%。扎实开展稀

土等矿产开发秩序专项整治和钨、稀土、萤石资源整合工作,三大优势产业集群实现主营业务收入362亿元,稀土产业达到149.6亿元,成为第二个过百亿元的优势产业集群。章源钨业成功上市。主营业务收入过亿元的企业达到351户,增加86户。引进孚能科技等一批战略性新兴产业重大项目,中国五矿、格特拉克、新疆金风等战略投资者进一步加大投入。伟创力电源、万年青水泥二号线、永旭光电灯具一期、烟叶复烤等项目陆续投产。江西中烟投资22亿元赣州卷烟厂60万箱卷烟项目获国家批准。赣州开发区升级为国家级经济技术开发区,主要经济指标两年翻番。16个工业园区实现主营业务收入1112.91亿元,上缴税收42.93亿元,分别增长45.7%和42.5%。

(三)特大城市建设步伐加快,新型城镇化明显提速。中心城区建成区面积达81.2平方公里,增加21.97平方公里;人口74.26万,增加13.7万;在建城建项目251个,完成投资139亿元;城市中央公园、章江大桥等项目竣工,赣南大道、市人民医院新院、自然博物馆、南门口综合改造、红旗大道东延等项目加快建设;章江新区、香港工业园北区路网建设全面铺开;新增公园绿地面积105公顷,城市生态环境继续改善。各地县城和中心镇建设力度加大,全市城镇化率达42.5%,比上年提高2.5个百分点。启动城市管理综合执法机制,大城管体制改革进一步深化。深入开展“三城同创”<sup>①</sup>活动,完善市政基础设施建设,实施“绿化、亮化、净化、美化”工程,整治违章占道、卫生死角、临街立面、交通秩序和社区环境,城市面貌发生新变化。

(四)农业优势产业蓬勃发展,新农村建设稳步推进。粮食产量保持稳定,农业优势产业加快发展。果业总面积达260万亩,其中脐橙面积166万亩,产量110万吨,完成加工甜橙定植面积8.5万亩。生猪出栏558万头,增长6.2%;工业原料林造林28.1万

亩;完成油茶造林 19 万亩,低改 20 万亩;蔬菜播面 160 万亩。新增年销售收入 500 万元以上农业龙头企业 53 个。实现农业总产值 337.7 亿元,增长 4.5%。完成 92 座中央专项规划病险水库除险加固任务,新建“七小”水利工程<sup>①</sup>1080 座,新增和改善灌溉面积 45 万亩。完成 1644 个省扶点村庄整治建设任务,乡镇村庄布局规划编制、新村镇建设水平明显提高。农村清洁工程有序推进,成立乡镇环卫站(所)276 个,建设垃圾无害化处理点 1.23 万个。新增农民专业合作社 578 家,总数达 1665 家。全年培训农民 42 万人次。

(五)改革开放深入推进,发展活力增强。完成 46 户国企改革任务,非工口七个系统国企改革顺利推进。引进招商银行、南昌银行、交通银行、浦发银行入驻赣州,台州银行在我市设立全国首批总分行制村镇银行,新增小额贷款公司 2 家,赣州银行新设市外分支机构 3 家。与上海国盛集团签约设立 20 亿元盛虔投资基金。财政体制改革不断深化,执收执罚部门“收支完全脱钩”改革试点在全省率先推开,惠农补贴实现“一卡通”发放全覆盖,公务卡、票据电子化改革试点有序推进。医药卫生体制改革取得进展,基层卫生服务机构综合改革顺利推进,启动实施国家基本药物制度并实现全覆盖。成立陡水湖景区管理局和客家旅游集团,启动通天岩和瑞金景区创 5A 工作。招商引资实现新突破,香港招商周、中国·江西(赣州)稀土钨产业合作推进会、第八届赣台经贸合作研讨会和第二届国际脐橙节等重大活动成果丰硕,全市实际利用外资 8.36 亿美元,增长 8.3%;实际引进内资 257.82 亿元,增长 11.73%;进出口总额 16.3 亿美元,增长 35.1%;其中出口总额 13.1 亿美元,增长 34.6%。民营经济加快发展,新登记个体工商户 5.78 万户,个私经济总户数达 23.1 万户,增长 26.1%;民营经济增加值突破 600 亿元,占全市生产总值的 57.8%,实现税收占全市财政总收入的 62.7%。

(六)社会各项事业快速发展,生态建设成效显著。扎实推进科技创新“六个一”工程,争取省级以上各类科技计划项目 147 项,其中国家级 24 项。新增高新技术企业 5 家。专利申请量和授权量分别增长 35%和 104%。7 项科研成果获省科技进步奖。中小学校舍安全工程投入 15.5 亿元,新(改、扩)建校舍

100.8 万平方米。中心城区在建和开工校建项目 20 个,投资总额逾 20 亿元。赣州中学投入使用,赣南教育学院新校区基本建成。建设义务教育合格学校 166 所,基本完成义务教育薄弱学校改造任务。调整优化农村小学教学点 223 个。妥善安置代课教师 979 名。为 126.93 万名学生免除了学杂费,资助贫困学生 13.45 万名。高考二本以上上线人数万人比在全省位次前移。建成乡镇综合文化站 145 个,农家书屋 730 家。市级广播电视覆盖率进一步提高。家电下乡和以旧换新、“万村千乡市场工程”取得新成效。“光明·微笑”工程深入推进,在全省率先启动儿童白血病、先天性心脏病免费救治试点工作,为 156.4 万农村居民建立规范化健康档案,为 90.2 万儿童补种乙肝疫苗。实现行政村卫生室全覆盖。成功申办第十四届省运会。建成农民体育健身场所 209 个,全民健身活动蓬勃开展。人口出生率和自然增长率均控制在省下达目标任务内。第六次全国人口普查登记阶段工作圆满完成。再创省级“双拥”模范城,被评为全国人民防空先进城市。民兵预备役建设、国防动员工作取得较好成效,驻市部队官兵在抢险救灾中发挥了重要作用。监察、审计、物价、供销、商贸流通、水文、气象、档案、地方志、防震减灾、民族宗教、台湾事务和外事侨务、新闻出版、妇女儿童、老龄、残联、红十字等各项工作都取得新成绩。完成“一大四小”造林绿化 109 万亩,是省下达计划的 1.86 倍。森林覆盖率达到 76%。在全省率先推行矿山生态环境恢复备用金制度,地质灾害防治和矿山环境治理得到加强。完成土地开发整理项目 23 个,新增耕地 3.42 万亩。治理水土流失面积 102 万亩,新增治理小流域 77 条。国、省控地表水断面达标率 90%以上,环境空气质量保持优良,主要污染物总量减排成效明显,齐云山保护区升格为国家级自然保护区。

(七)改善民生力度加大,社会保持和谐稳定。全市各级财政民生支出突破百亿元,达 118.58 亿元,占财政支出的 49.7%,提高 2.4 个百分点。112 项民生工程指标全面完成。新增城镇就业 13.8 万人,城镇就业率 96.8%。“4050”人员就业 1.6 万人;零就业家庭动态就业安置率 100%。新增转移农村劳动力 23.03 万人。建立 1 个市本级创业指导服务中心、2 个大学生创业园、6 个县级创业指导服务中心、10 条创业示范街、16 个返乡创业园、326 个大学毕业生就

业创业基地。发放小额担保贷款7亿元。城镇基本医疗保险参保缴费200.88万人,城镇基本养老保险参保58.7万人,被征地农民参加养老保险3.32万人。新农合参保662.74万人,参保率94.19%。于都县新农保试点参保38.78万人,参保率达81.2%。全市新开工廉租住房56.05万平方米、11210套;新建公共租赁住房12.43万平方米、2600套。完成棚户区改造房屋拆迁303万平方米。殡葬改革被评为全国先进单位。五保户集中供养率80%以上。为4.11万85岁以上老人发放长寿补贴5800万元,为困难群体发放临时价格补贴。完成整村推进扶贫1047个,移民搬迁1.62万人。解决47.19万农村人口饮水安全问题。道路交通、食品药品、矿山安全等专项整治深入开展,安全生产形势总体平稳,实现“两杜绝、三减少”工作目标。应急体系不断完善,防灾减灾工作扎实有效。信访态势总体平稳,赴京赴省上访人数大幅下降。完成“五五”普法目标任务。打黑除恶等专项行动有力开展,社会治安秩序稳定,人民群众安全感指数连续7年名列全省前列。

(八)政府自身建设不断加强,行政效率进一步提高。市县两级政府机构改革全面完成。建立重大政策文件前置备案审查、重大政策风险评估、合法性审查制度。行政复议工作不断加强。自觉接受人大依法监督和政协民主监督,共办理人大代表建议167件、政协委员提案337件,办复率100%,满意和基本满意率99.6%。密切联系工会、共青团、妇联等群众团体,认真听取社会各界意见和建议。完善政府信息公开和新闻发布制度,共公开政府信息53万多条,举办新闻发布会16次。基本实现行政审批“两个集中”,网上审批和电子监察系统建设进展顺利。加强机关作风建设,开展民主评议政风行风和基层站所活动,创业服务年工作被评为全省先进。推行政府投资重点建设项目“双公示”制度<sup>①</sup>,从源头上预防重点建设项目中的腐败问题。对失地农民基本保障、农民建房收费、城乡低保资金监管等民生领域三个突出问题进行专项治理,切实维护了群众利益。

各位代表,在全市人民的共同努力下,“十一五”期间我们战胜了雨雪冰冻灾害、国际金融危机等困难和挑战,经济社会发展取得了显著成就,赣州发生了可喜变化。五年来,国民经济快速发展。全市生产总值、财政总收入和地方一般预算收入分别比“十

五”期末增长1.24、1.75和2.05倍,年均增速分别提高2.2、4.4和13.7个百分点。五年来,产业建设成效明显。全市规模以上工业增加值和服务业增加值分别比“十五”期末增长2.4和1.17倍,工业增加值占生产总值比重提高10.2个百分点,稀土、钨两大产业集群产值占全国份额分别上升至40%和35%,成为全国钨和稀土冶炼加工产品主产区和集散地,建成世界种植面积最大的脐橙主产区。五年来,基础设施大为改观。全市固定资产投资总额相当于过去25年之和的2.1倍。建成和在建高速公路8条,新增通车里程459公里,赣州黄金机场年进出港人数突破30万人次,赣龙铁路建成通车,现代化立体大交通网络初步形成。五年来,城乡面貌焕然一新。中心城区建成区面积扩大一倍,新增人口32.26万人,成功创建国家园林城市和省级卫生城市、文明城市。城镇化率年均提高2.29个百分点。新农村建设深入开展,农村生产生活条件大为改善。五年来,发展环境不断优化。实际利用外资和出口总额分别是“十五”期间的2和4.68倍。赣州先后荣膺粤商、浙商、中部最佳投资城市和中国魅力城市、中国金融生态城市,被中国社科院列为“过去5年竞争力稳步提升的10个城市”第三名。五年来,社会民生持续改善。全市民生支出增长高于财政支出平均增幅4.2个百分点。城乡居民收入大幅增加。保障性住房体系建设走在全国前列。城、乡人均住房面积分别比“十五”期末增加10和4平方米。

回顾五年来的历程,我们深深体会到:无论形势怎样变化,牢牢把握赣州后发展、欠发达的基本市情,扭住经济建设不放松,坚持加快发展不动摇,始终是政府工作的主旋律。无论环境如何复杂,充分发挥赣州的区位、资源等比较优势,千方百计上项目、增投入、引企业,全力以赴推进新型工业化、新型城镇化、农业农村现代化和发展生态化,始终是加快发展的主动力。无论困难有多大,善于危中寻机,勇于逆中求进,用改革激发活力,用创新推动发展,始终是开创政府工作新局面的重要法宝。无论什么时候,坚持把人民利益放在首位,切实解决群众反映的突出问题,着力抓好惠及百姓的民生大事,始终是经济发展的出发点和落脚点。无论任务多么繁重,紧紧围绕市委的决策部署,集中精力抓落实、抓操作、抓执行,奋发有为干实事、求实效、创实绩,始终是政府工

作的关键所在。

各位代表,我们所取得的这些成绩,是省委、省政府和市委正确领导,市人大、市政协监督与支持的结果,是全市人民团结拼搏、艰苦奋斗的结果,也是社会各界关心、支持和帮助的结果。在此,我谨代表市人民政府,向辛勤工作在各行各业的全市人民,向各级人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体,向驻市人民解放军、武警官兵、公安民警和离退休老同志,向所有关心、参与、支持赣州发展的建设者、劳动者和海内外朋友们,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

看到成绩的同时,我们也清醒地认识到经济社会发展中存在的困难和问题。主要是:经济总量小、人均水平低的格局没有根本改变;财源结构较为单一,增收压力大,县乡财政收支矛盾比较突出;产业规模小、层次低,自主创新能力不强,工业化、城镇化水平亟待提升;项目建设用地、融资、征地拆迁难度加大;少数群众生活比较困难;政府机关工作作风、服务质量需要进一步改进,发展环境有待进一步优化。对此,市政府将高度重视,认真研究,努力解决。

## 二、“十二五”发展展望

未来五年,是全面建设小康社会的关键时期,是加快发展、转型发展的攻坚时期。国际国内宏观环境将继续发生深刻变化,我国仍处于重要战略机遇期。随着鄱阳湖生态经济区战略、促进中部崛起战略和支持海西经济区发展战略的深入实施,我市区位条件、资源禀赋、产业基础等综合优势更加凸显,赣州将迎来新一轮的黄金发展期。我们必须审时度势,强化机遇意识、忧患意识,增强加快发展、转型发展的紧迫感,善于在变局中先人一拍、快人一步、抢抓先机,切实在“加快”上下更大功夫,在“转型”上见更大成效,在发展中促转型,在转型中谋发展。“十二五”时期我市发展总体思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以科学发展为主题,以转变经济发展方式为主线,坚持加快发展,推动转型发展,牢固树立“发展为先、生态为重、创新为魂、民生为本”理念,大力实施“新型工业化、新型城镇化、农业农村现代化、发展生态化”战略,建设创业、宜居、平安、生态、幸福赣州,打造赣粤闽湘四省

通衢的特大型、区域性、现代化中心城市和区域性综合交通枢纽、区域性金融中心,江西绿色崛起的重要一翼和生态经济、生态文明示范区,全国重要的钨产业、稀土产业战略基地和世界最大的优质脐橙产业基地,促进经济社会发展提速、提质、提效,努力实现发展规模、发展层次和发展水平的新跨越。

提交这次会议审议的《赣州市国民经济和社会第十二个五年规划纲要(草案)》,为赣州未来五年的发展描绘了蓝图。市委三届九次全会确立了六个新的发展目标<sup>①</sup>,提出了“六个翻番、六个突破、五个提高”<sup>②</sup>的发展指标,未来五年,将是赣州大发展、大变化、大跨越的五年。

经济实力大幅提升。全市生产总值年均增长13%以上,经济总量突破2500亿元。财政总收入年均增长18%以上,突破300亿元。主要经济指标和民生指标在全省排位前移。基本实现由工业化中期向工业化后期、大城市向特大城市、资源大市向全国重要的钨产业、稀土产业战略基地的跨越。

经济结构明显优化。三次产业结构比例调整为10:51:39。财政总收入占生产总值的比重提高到14.1%以上。工业主营业务收入突破5000亿元。钨和稀土建成产值超千亿元的优势产业集群。现代服务业占生产总值比重逐步提高,文化产业、旅游业收入翻两番以上,赣州成为区域性的综合交通枢纽、金融中心、物流中心、旅游中心。自主创新能力不断增强,形成一批产业规模、创新能力、素质水平位居全国前列的产业基地、骨干企业、知名品牌。

特大城市风采彰显。中心城区建成区面积100平方公里以上,城市人口100万以上,成为国家级生态园林城市、卫生城市、文明城市,文化底蕴深厚的赣州、山水灵气汇聚的赣州、现代气息彰显的赣州、生活品质高尚的赣州将在赣江源头崛起。全市城镇化率提高到50%以上。瑞金、龙南次中心城市综合实力和承载能力明显提升,城区人口20万以上的中等城市达到6个,形成“一核二廊三圈”<sup>③</sup>的城市空间布局。

生态环境更加美好。森林覆盖率稳定在76%以上,流域断面水质达标率80%以上,环境空气质量优良率保持100%,主要污染物总量达到控制目标,生态环境质量位居全省、全国前列,形成比较完善的生态经济、生态环境、生态景观和生态文化体系,成为江

西乃至全国经济与生态协调发展、人与自然和谐相处的示范区。

人民生活殷实富足。城乡居民收入实现翻番,中等收入群体持续扩大,低收入者收入明显增加,贫困群众生活明显改善。城乡消费水平明显提升,社会保障体系逐步实现全覆盖,全市人民思想道德素质、科学文化素质和健康素质普遍提高,过上更有尊严、更加富裕、更加幸福的生活。

实现上述宏伟蓝图,必须着重把握以下几个方面:

一是坚持发展为先,构筑加快发展、转型发展新格局。未来五年,推动经济社会发展提速提质提效的意识,必须比过去任何时候都更加强烈。我们将坚定不移地以大项目带动大投入,以大投入支撑大发展,进一步抓好机场、高速铁路、高速公路等交通基础设施建设,加快构建现代化的综合交通枢纽。坚定不移地推进新型工业化,聚焦政策、聚集资源、聚合力量,做大做强高端矿产产业、战略性新兴产业、承接转移产业、现代服务业。加快产业集聚,企业集群,资源集约利用,提高产业集中度,增强配套能力,打造一批特色产业基地。坚定不移地推进新型城镇化,加快城乡统筹发展支撑体系建设,推进产业布局、基础设施、市场体系、公共服务一体化,做大做强中心城区和赣南城市群。坚定不移地推进农业农村现代化,在更高层次、更高水平上推进社会主义新农村建设,发展现代农业。坚定不移地发展开放型经济、县域经济和民营经济,不断提升发展规模、发展层次和发展水平。

二是坚持生态为重,形成生态发展、绿色崛起新优势。未来五年,既要金山银山、更要绿水青山的理念,必须比过去任何时候都更加坚定。我们将大力实施发展生态化战略,积极参与鄱阳湖生态经济区建设,重点保护一批生态功能区,创建生态镇、生态村、生态园区。抓好节能减排和资源节约集约利用,加快发展生态农业、生态工业、生态服务业和环保产业,培植壮大生态经济、绿色经济、低碳经济、循环经济,争取成为国家低碳经济试点城市,构建区域生态产业体系,成为全省绿色崛起的重要一翼。

三是坚持创新为魂,注入进位赶超、跨越发展新动力。未来五年,解放思想、敢闯新路的步伐,必须比过去任何时候都更加有力。我们将加快行政管理体

制和事业单位改革,积极推进投融资、垄断行业等领域改革,构建充满活力、富有效率、更加开放、科学发展的体制机制。发挥江西“南大门”和全省开放前沿高地的优势,全面融入珠三角、长三角、海西经济区合作圈,提高对外开放水平。继续实施好科教兴市和人才强市战略,推进科技创新平台和载体建设,发展创新型经济,建设创新型城市,使创新成为赣州经济社会发展最持久、最强劲的动力。

四是坚持民生为本,谱写人民幸福、社会和谐新篇章。未来五年,关注民生、保障民生、改善民生的举措,必须比过去任何时候都更加扎实。我们将顺应人民群众的新期待,不断加大民生领域和社会公共服务事业投入,推进公共服务均等化,重点围绕住房保障、出行畅通、放心消费、医疗卫生、关心困难群体、惠农工程等,着力解决影响民计民生的热点难点问题。大力推动全民创业,使更多劳动者成为创业者。提高社会管理科学化水平,扎实推进平安赣州建设,提高人民群众生活品质和幸福指数。

### 三、2011年工作安排

2011年是“十二五”规划的开局之年,开好头、起好步至关重要。2011年经济社会发展的主要目标是:生产总值达到1285亿元,增长13%;财政总收入151.39亿元,增长18%,地方一般预算收入91.66亿元,增长16%;全社会固定资产投资突破千亿元,增长28%;实际利用外资增长8%;居民消费价格总水平涨幅控制在4%以内,社会消费品零售总额增长18%;农民人均纯收入增长11%,城镇居民人均可支配收入增长11%;单位生产总值能耗下降到0.8吨标准煤,化学需氧量排放控制在29万吨以内,人口自然增长率控制在8%以内。重点做好以下工作:

(一)千方百计抓项目,增强发展后劲。实施重大项目带动战略,加快赣韶铁路、济广高速瑞寻段、大广高速龙杨段、厦蓉高速赣崇段和瑞隘段、赣州南500千伏输变电站、西气东输二线赣州段、江西天然气管网工程二期赣州段等项目建设,开工建设昌吉赣客专、鹰瑞梅铁路、寻全高速等项目。加快推进华能瑞金电厂二期、广东核电集团投资600亿元核电站、兴国至赣县高速公路等项目前期工作,申报赣州黄金机场“航空口岸”。积极组织好重大项目储备,超前谋划一批重大战略性支撑项目。加强立项、审批等关键环节的服务保障,改善施工建设环境,破解资

金、用地和征地拆迁等瓶颈制约,加快项目建设进度。强化重大项目调度督查,形成合力推进重大项目建设的高效运行机制。

(二)集中精力抓工业,做大经济总量。推动金融资本与资源性产业的融合,推进资源整合和矿产开发秩序整治,提高产业集中度。打造稀土、钨、萤石等资源平台,引进战略投资者,培育一批在国内外有重大影响的龙头企业。加快培育战略性新兴产业,实施新能源汽车及配套工程,在汽车新型动力电池、永磁电机、LED 半导体照明、生物医药等领域率先突破。发挥产业和人才优势,建设铜铝有色金属循环经济产业基地,壮大铜、铝、锡、钴等有色产业,改造提升传统产业,加快食品、机械产业转型发展;发挥区位和劳动力资源优势,加快发展电子信息、现代轻纺等承接转移产业。发挥县域特色和优势,科学合理规划园区产业布局,加快园区基础设施和配套建设,着力打造稀土磁性材料及永磁电机、稀土发光材料及绿色光源、硬质合金及刀钻具三大产业基地,培植一批特色产业园区,形成优势互补、差别定位、错位发展的园区格局。加快推进赣州卷烟厂 60 万箱卷烟、华劲纸业高档纸品、曼妮芬针织品、五矿集团荧光粉和节能灯、金力永磁磁性材料及电机、赣州铝业铝合金板带材、孚能科技汽车动力电池、章源钨业高性能高精度涂层刀片等项目竣工投产,促进伟创力电源、东磁稀土永磁电机、江钨铜材深加工等项目达产达标,100 项投资亿元以上工业项目力争年内竣工投产 40 项。

(三)加快推进特大型城市建设,提升城镇化水平。实施适度非均衡城镇化发展策略,努力构建布局合理、集约高效的城镇体系,城镇化率达到 45%。启动行政区划调整工作。加快中心城区特大城市建设,完成赣南大道、红旗大道东延、章江新区路网建设和南、西出入口道路扩建,积极推进南门口综合改造、市人民医院新院、赣南医学院第一附属医院黄金院区、老机场地块综合开发、西城区城市综合体等项目建设。加大公共交通基础设施投入,新(改)建公交站台 100 个,购置公交车 100 辆。抓好老城区、“城中村”改造,保护、开发和利用好历史文化街区。推进赣州开发区工业化新城建设,加快瑞金、龙南次中心城市和各地县城发展。积极发展物流、中介、信息咨询、售后服务、餐饮商贸、社区服务等城市服务业,完善

城市功能配套。继续抓好创建国家生态园林城市、国家卫生城市、全国文明城市“三城同创”工作,开展城市管理年活动,强力推进中心城区“治脏治乱治堵”,加大市容环境卫生和交通秩序综合整治力度,提升城市管理水平。

(四)深化体制机制创新,提升改革开放水平。全面完成非工口七个系统国有企业改革,深化国有出资监管企业产权制度改革。加快完善土地、资本、劳动力、技术、信息等要素市场,健全面向中小企业的金融、科技、人才等社会化服务体系。推进区域性金融中心建设,做大做强本地金融机构,积极引进域外金融机构,形成金融保险机构的地区总部、业务总部、分支机构的集聚高地;发展新兴金融业态,促进信托公司、金融租赁、基金管理、股权私募、财务公司、汽车金融、小额贷款、融资性担保等机构设立和业务发展;探索建立稀有金属、农村土地使用权、林权、碳汇权、脐橙等市场交易和金融结算平台,形成交易中心、结算中心。完善企业上市工作机制,加快培育上市后各企业资源。加快户籍制度改革,深化统筹城乡综合配套改革。

大力发展开放型经济。建立“一把手”抓招商工作机制,按照“主攻港澳台、巩固珠三角、抢滩长三角、挺进闽三角”的思路,创新招商方式,优化招商环境,拓展招商领域,提升招商效果。积极对接央企、国际国内 500 强企业,重点引进战略投资者和行业龙头项目,引进投资亿元以上或 1000 万美元以上工业项目。依托重点企业、商会和行业协会以商招商,加快引进协作配套项目。重视引进成长性好、配套性强和财税贡献大的项目。强化项目策划、专业招商和安商服务队伍建设。坚持招商安商并重,加强招商项目后续服务,帮助解决融资、用工等方面的实际问题,着力提高资金到位率、开工率、建成投产率和安商、稳商工作水平。优化对外贸易结构,加强重点出口企业培育,鼓励钨、稀土等优势出口产品抢占国际高端市场。

加快民营经济发展。进一步放宽市场准入,鼓励和支持民间资本进入基础设施、金融服务和社会事业等领域,推动民营企业制度创新、技术创新和管理创新,促进民间投资快速发展。深入推进全民创业,实施能人创办企业、中小企业成长、小企业创业基地建设、中小企业服务体系等“四大工程”,年内新

增个体工商户1万户,私营企业2500家,培育100家民营企业进入规模行列。

(五)统筹城乡发展,扎实推进农业农村现代化。坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为统筹城乡发展和新农村建设的首要任务。全面落实各项强农惠农政策,在稳定粮食生产的基础上,大力发展脐橙、花卉苗木、生猪、蔬菜、油茶、工业原料林等主导产业和区域性特色产业。加快建设一批现代农业产业园区,在瑞金、信丰高标准打造赣南脐橙产业园。全年蔬菜播面165万亩,新增油茶10万亩、工业原料林20万亩,出栏生猪600万头。重点扶持优势农业龙头企业,力争新增年销售收入500万元以上农业龙头企业30个。积极发展农民专业合作经济组织,新增农民专业合作社300个,重点抓好40个示范性农民专业合作社建设。集中资源和资金,集聚人口和市场要素,规划建设统筹城乡发展示范区,加快城乡一体化进程。加大农村劳动力转移培训力度,搞好农业产业化科技培训。切实增加投入,加强农田水利基本建设,新建和修复小型水利工程1000座,维修配套渠道1000公里;完成54座国家重点小(1)型病险水库除险加固工作;新增、恢复灌溉面积11万亩,改善灌溉面积23万亩。

做大做强县域经济。有序扩大县级管理权限,加大对县域经济的财税、金融等支持力度,建立健全县域经济发展协调机制和考核奖惩机制,促进各县(市、区)立足自身资源禀赋、区位优势和发展条件,快速发展、竞相发展、差异化发展,形成各具特色的县域经济板块,力争各县(市、区)在全省县域经济发展中争先进位。

(六)加强生态建设和环境保护,提高绿色发展水平。加大对章江、贡江、东江“三江”源头生态保护力度,完成“一大四小”造林绿化80万亩,开展“森林街道”、“森林通道”等十项创建活动,治理小流域40条。推进绿色生态矿区建设,全面实施废弃矿山生态环境恢复治理工程。积极探索建立生态补偿机制,力争赣江源、东江源成为国家级水资源保护区。大力发展生态农林产业,做大绿色有机食品产业。整合红色文化、客家文化、宋城文化、生态文化等优质文化旅游资源,打好赣州文化旅游特色牌。开发森林游、自驾游、休闲观光游、乡村体验游等生态旅游产品,发展集度假、疗养、休闲为一体的生态旅游产业,启动

“赣州植物园”建设,加快陡水湖景区和旅游集散中心建设,抓好瑞金红色景区和通天岩风景名胜区创5A工作。强化环评制度,加强环境保护和污染治理,落实节能减排目标责任制,搞好工业、建筑、交通运输等重点领域节能和公共机构节能,淘汰消耗高、污染重、技术落后的工艺、设备,鼓励使用新型节能低碳材料,推广节能环保新工艺。积极发展循环经济,抓好再生资源回收利用和余热余压发电等节能改造。推行清洁生产,加强废气、废水、固体废弃物和商业垃圾处理。推进农村清洁工程,完成6247个村点农村清洁工作,建设2万座农村无害化厕所,新增农村使用沼气户数1.6万户,农村家庭生活垃圾处理率达60%以上。

(七)加快各项事业发展,促进社会和谐稳定。推进科技创新“六个一”工程。抓好钨资源高效开发及应用技术工程研究中心、国家钨与稀土产品质量监督检验中心建设,争取组建国家级脐橙研究中心。加快推动江西理工大学等驻市高校调整专业设置,组建国家级稀土工程研究中心。大力发展学前教育,加快发展职业教育,进一步提升普通高中教育质量。推进教育园区建设和农村小学教学点调整优化,妥善解决公办中小学代课教师问题,促进义务教育县域均衡发展。启动赣州职教园区和市级职业技能公共实训中心建设,做好中小学校舍安全工程试点工作,整合市属师范教育资源申报设立赣州幼儿师范专科学校。积极实施重大文化项目带动战略,加快文化创意、传播服务和出版发行、印刷复制、广告和文化会展、演艺娱乐和文化旅游六大重点行业发展。积极申报成为国家客家文化(赣南)生态保护区、国家公共文化服务体系建设示范区、国家应急广播工程试点城市。加快档案馆、博物馆、图书馆、文化馆、美术馆等文化基础设施建设。完成国家、省广播电视“村村通”工作,推进市级广播电视“进村入户”工程,力争行政村覆盖率达80%。深化医药卫生体制改革,规范实施国家基本药物制度,推进健康城市、食品药品安全示范区、示范健康社区(村)建设,建立红十字博爱基金会。培育群众社团、行业协会、社会中介、志愿服务等各类社会组织,加强社区建设和管理。严格落实生育政策,不断完善计划生育家庭奖励扶助政策,加强流动人口管理和服务,强化计生服务机构建设,加大出生缺陷干预。深入开展民族团结进步创建活动。

搞好全民健身,加快体育基础设施建设,办好第三届市运会,筹备好第十四届省运会。推进“双拥”共建和国防动员工作持续发展。

继续深入开展安全生产专项整治,全面排查安全隐患,提高本质安全水平,防范安全事故。进一步拓宽和畅通信访渠道,探索建立领导分类接访、部门联合接访、干部下访、远程视频接访和热线系统接访“五位一体”新模式。健全基层信访工作网络,推动重心下移,将领导包案工作延伸到乡镇一级。加强社会治安综合治理,严厉打击黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪以及“两抢一盗”等各类犯罪活动,坚决查处非法宗教,建设和谐平安赣州。

(八)大力实施民生工程,提高人民福祉。围绕建设创业、宜居、平安、生态、幸福赣州,以完成省定民生工程任务、办好100件实事为重点,保障和改善民生。城镇新增就业6.18万人,城镇下岗失业人员再就业2.48万人,安置“4050”人员就业6800人,零就业家庭就业安置率达到100%。转移农村劳动力9.59万人。为工业园区定向培训员工5.14万人;实施“阳光工程”、“雨露计划”,培训2.5万人。建设廉租住房2.1万套,公共租赁房4.2万套,全面展开2.8万户、800万平方米城市棚户区综合改造。完成农村危旧房改造1万户以上。为2857户退伍红军老战士、红军失散人员农村土坯房逐步实施改造。实施1119个重点村整村推进扶贫开发工作,完成深山区、库区、地质灾害频发区1.59万贫困群众移民搬迁任务。建设市群众文化艺术中心和142个乡镇综合文化站,建成821个农家书屋、20个乡镇文体健身中心,为100个村组安装农民体育健身设施。全面开放市属、驻市大专院校体育场馆,改造红旗大道田径场,将市体育中心东侧热身场改建成市民休闲健身田径场。中心城区新建或改造农贸市场23个,建设小广场、小游园15个,新建社会公共停车场3个。抓好“菜篮子”工程,中心城区建成4000亩蔬菜基地,其它县(市)各建设500-1000亩以上蔬菜基地。打通中心城区老城区断头路12条。新建2000公里农村公路、40个农村客运站、500个农村候车亭,全市实现90%符合通行条件的行政村通客车。开展基层平安创建活动,平安村居、学校、单位创建率90%以上,公众安全感满意度达到94%以上。将“天网”工程延伸到乡镇、机关单位、社区小区及其它公共场所,新装视频监控探头1

万个以上。新解决52万农村人口的饮水安全问题。免除125万义务教育阶段学生学杂费、教科书费,为82430名义务教育阶段家庭经济困难寄宿生补助生活费,资助家庭经济困难学生5.3万名。新(扩)建7所中等职业学校、18所中学、20所小学、112所公办幼儿园、10所特教学校,整体搬迁赣南教育学院、宁都师范和赣州技师学院。城市低保月人均补差提高到200元,农村低保月人均补差提高到90元。农村“五保户”集中供养标准提高到每人每年2400元,分散供养标准提高到每人每年1560元,集中供养率巩固在80%以上。新(改、扩)建“三院”(敬老院、光荣院、福利院)40个,建设赣州市社会福利院和综合养老康复中心,建成社区养老服务中心(站)45个,新增养老机构床位3000个。高龄老人长寿补贴发放范围由85岁以上扩大至80岁以上。城镇职工基本养老保险参保缴费人数达到39.85万人,新农保试点覆盖到40%左右的县(市)及农业人口,城镇基本医疗保险、工伤保险、生育保险参保人数分别达到190.04、28.13、13.92万人,新农合参合率达到95%,参合农民住院实行直补,一次性报账率达90%以上。完成市传染病医院二期、市第三人民医院、市肿瘤医院住院大楼新建和市中心血站整体迁建任务,建设7个乡镇中心卫生院、2个社区卫生服务中心、69个村卫生所。继续实施“光明·微笑”工程。为具备条件的白血病、先天性心脏病患儿免费治疗。

(九)加强政府自身建设,推进政府工作提速提质提效。以建设法治政府、服务政府、责任政府和效能政府为目标,依法行政,高效施政,从严治政,廉洁从政,着力提高推动加快发展、转型发展的能力和水平。

增强政府工作的创造性。倡导终身学习理念,营造良好学习风气,不断优化机关干部知识结构,建设学习型政府。推进政府管理创新,善于创新思路、创新办法,破解征地拆迁、项目融资、新兴产业培育等节点难点问题,以开阔的思路、宽广的视野、创造的激情,抓项目、扩投入、调结构、促发展。进一步创新和完善政府考评机制,目标考核更加体现加快发展、转型发展、科学发展的要求,促进政府机关积极、主动、创造性地开展工作,建设创新型政府。

增强执行落实的主动性。弘扬亲民爱民之风,深入开展“送政策、送温暖、送服务”活动,关心群众生



活,扎实做好服务基层、服务企业、服务群众的工作;弘扬雷厉风行之风,大力治懒治庸治散,凡是定下来的事情立即办、马上办,抢时间、抢速度、抢效率,事不过夜、一抓到底;弘扬调查研究之风,广泛了解民情民意,问政于民、问计于民、问需于民,强化民主科学决策;弘扬求真务实之风,落实“无会日”制度,减少会议、文件数量,集中精力抓项目、促发展。深入开展“发展提升年”活动,提高机关办事效能和服务水平,建设高效政府。

增强依法行政的自觉性。规范执法行为,强化执法监督,加强行政复议工作。落实完善行政审批“两个集中”,积极探索重大投资项目并联审批办法,推进网上审批和电子监察系统向全市乡镇延伸。进一步清理规范涉企收费,专项治理事业单位和社会团体利用垄断地位、行政权力强制服务和收费。坚决贯彻市人大及其常委会各项决议和决定,坚持重大事项报告制度,自觉接受法律和人大监督。坚持重大问题决策前认真听取政协及各民主党派、工商联、无党派代表人士的意见,自觉接受民主监督,主动接受社会公众和新闻舆论监督。认真办理人大议案、建议和政协提案。深入推进政务公开,加快电子政务建设,

加强应急管理,抓好政府信息公开和新闻发布工作,进一步畅通市长热线、市长信箱、“我与市长话和谐”、“政风行风热线”等渠道,建设阳光政府。

增强拒腐防变的坚定性。认真贯彻《廉政准则》,加强廉能风险防控机制建设,强化对权力运行的监督和制约,规范从政行为。落实重点建设项目“双公示”制度,加强对土地管理、工程建设、环境保护等重点领域、重点资金、重点项目的行政监察和审计监督。抓好民主评议市直机关业务(窗口)科室和民主评议基层站所工作,开展纠风专项治理,严肃查处各类违法违纪案件。深入推动节约型机关建设,全面推行“公务卡”制度,深化财政电子化票据管理改革,严格政府采购管采分离,实行双向询价、低价择优采购,削减行政成本,提高财政资金使用效益,建设廉洁政府。

各位代表,新的征程催人奋进,新的使命光荣神圣。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,全面落实科学发展观,在中共赣州市委的正确领导下,同心同德,创新克难,励精图治,为开创加快发展、转型发展新局面,建设创业、宜居、平安、生态、幸福的新赣州而努力奋斗!

#### 名词解释:

①三城同创:创建江西省生态园林城市、国家卫生城市、全国文明城市。

②“七小”水利工程:小水陂、小水渠、小河堤、小水库、小山塘、小机井、小排涝圳。

③重点建设项目“双公示”制度:指对政府投资重点建设项目,在施工阶段和竣工后分别进行项目基本建设情况以及相关责任单位的公示制度。

④六个新的发展目标:转变方式要取得新突破、综合实力要跃上新台阶、环境建设要达到新水平、人民生活要得到新改善、体制改革要迈出新步伐、精神文化要实现新提升。

⑤六个翻番、六个突破、五个提高:六个翻番即地区生产总值、财政总收入、全社会固定资产投资、出口总额、社会消费品零售总额、城乡居民收入实现翻番;六个突破即地区生产总值和全社会固定资产投资均突破2500亿元,财政总收入突破300亿元,工业主营业务收入突破5000亿元,高速公路通车里程突破1000公里,铁路运营里程突破800公里,上述六项指标增速均略高于全省平均水平;“五个提高”即与“十一五”末相比,财政总收入占地区生产总值的比重由11.6%提高到14.1%以上,第二产业增加值占地区生产总值的比重由45.5%提高到51%以上,城镇化率由42.5%提高到50%以上,第三产业从业人员占全社会就业人数的比重由29%提高到35%以上,民生投入占财政支出的比重由48%提高到58%以上。

⑥一核二廊三圈:一核即以赣州市特大城市为中心,包括章贡区、赣州开发区、赣县、南康。二廊即由中心城区向南北延伸的赣粤产业走廊、向东西延伸的赣闽产业走廊。三圈即以中心城区为中心节点、瑞金和龙南两个次中心节点为核心的3个“半小时城市圈”。