

# 赣州市山水林田湖生态保护中心

签发：吴良灿

赣市山水林田湖中心提字〔2019〕3号

---

分类：A

## 关于市政协五届四次会议第 302 号提案的 答复意见

尊敬的郭益萍、李苗等委员：

您所提出的“关于山水林田矿区治理的建议”收悉，经认真研究，现提出如下答复意见：

2017年，在党中央、国务院和财政部、自然资源部、生态环境部的关心下，赣州市纳入国家首批山水林田湖草生态保护修复试点。试点以来，我市始终坚持以习近平生态文明思想和“山水林田湖草是生命共同体”理念为指导，扎实推进试点项目建设，全市已完成废弃稀土矿山综合治理34.1平方公里，废弃稀土矿山治理基本完成，近半个世纪的历史遗留问题有效破解。昔日满眼流沙的“光头山”披上了绿装，呈现出生机盎然的景象。

**一是探索全局治理新路径。**高起点编制了《江西省赣州市山水林田湖生态保护与修复工程项目实施方案（2017-2019年）》，对市内生态环境进行整体勘测和设计，根据区域生态环境问题的不同形态特点，采取多种治理模式，做到因地制宜、因害设防、因势利导，形成系统的修复保护规划方案。将生态保护修复空间按流域进行片区划分为“东北、东南、西北、西南”四大片区，突出生态功能重要区域和生态脆弱敏感区域，合理确定需要优先保护和修复的重点区域。从2017年起，用三年的时间，实施流域水环境保护与整治、矿山环境修复、水土流失治理、生态系统与生物多样性保护、土地整治与土壤改良等五大生态建设工程共62个项目，总投资198.83亿元。

**二是创新试点项目推进机制。**将试点确定为省委副书记、市委书记领衔推进的深化改革重大事项，同时成立以市长为组长，

分管副市长为副组长，市财政局、自然资源局、生态环境局、发改委等相关部门为成员的试点工程推进领导小组，构建了“主要领导挂帅、专职机构协调、地方具体实施、专家技术支撑”的试点工作体系，形成了市政府主要领导抓总，分管领导全力调度，部门和县（市、区）扎实推进的协同工作机制。

**三是打造废弃稀土矿山环境修复样板。**坚持按照“宜林则林、宜耕则耕、宜工则工、宜水则水”的治理原则，统筹水域保护、矿山治理、土地整治、植被恢复等四大类工程，以“沃土壤”、“增绿量”、“提水质”为目标，多管齐下，多措并举、多域同治。通过采取矿山地形整治、建挡土墙、截排水沟、修复边坡、植被恢复等措施，改善土壤质量，提高植被覆盖率；通过采用高压旋喷桩、建设梯级人工湿地、乔灌草相结合、针阔相间等工程和生物措施，削减氨氮含量，提升入河水质，矿山环境得到全面恢复，曾经的“白色沙漠”已变成了“绿色王国”。寻乌县按照小流域综合治理的思路，创新探索了“山上山下、地上地下、流域上下游共治”的三同治模式，通过种树、植草，固土、定沙，洁水、净流等生态工程和自然恢复措施修复废弃稀土矿山环境，已得到自然资源部的充分肯定。

**四是探索创新稀土尾水治理技术。**在探索治理稀土矿区尾水过程中，充分考虑地质环境和地域污染因子，引进行业领先的稀

土尾水治理创新技术——单双级渗滤耦合技术，有效改善矿区水环境质量，为稀土矿区小流域尾水处理积累了经验。

#### **五是探索“生态修复+绿色产业发展”模式助力长效管护。**

大余县将低质低效林改造、滴水龙废弃稀土矿治理与梅关古驿道风景区建设紧密结合，打造成集中连片的生态休闲旅游度假区等。龙南县利用废弃矿区复垦区建设香精香料植物园并打造化妆品加工产业园，促进当地群众就近就业，推动群众增收和区域经济发展。寻乌县等地在矿山修复项目实施中，在生态功能修复提升基础上，建设光伏发电基地，既节约土地资源，又增加村集体经济收入，并与贫困户形成了利益联结机制。

**六是高度重视试点工作宣传报道。**为更好地展现试点实施成效，增强人民群众对优美生态的获得感，引导群众积极参与和践行生态保护修复，在试点实施过程中始终重视试点宣传。新闻联播、人民网、新华网、央视 CCTV、财政部官网、中国改革网、中国文明网、经济参考报等多家有影响力的国家报刊媒体上均报道我市试点工作。利用江西省财政厅官网、自然资源厅官网、江西水利网、中共赣州党务公开网、赣州市政府网、江西日报、赣南日报、客家新闻网、江西广播电视台、赣州新闻联播等多家省、市政府官网和报刊媒体进行广泛宣传。制作试点实施前后效果对比图册，激励各县（市、区）比学赶超；拍摄专题片《打造山水

林田湖草生态保护修复试点的“赣州样板”》，汇报介绍我市试点总体规划、组织实施、成果成效及特色亮点等；通过赣南日报社专题报道等方式加强宣传。不断增强试点工作的影响力，营造有利于试点实施的舆论氛围。

针对提案中提出的问题和有关建议，我中心将认真研究问题对策并吸收建议内容，进一步做好山水林田矿区治理相关工作：

**一是突出试点项目抓手。**更加紧密结合长江经济带“共抓大保护”攻坚行动、江西建设国家生态文明试验区、生态鄱阳湖流域建设、乡村振兴和脱贫攻坚，以“山水林田湖草是生命共同体”的理念，继续稳步推进山水林田矿区试点项目实施。加强北上对接汇报，争取国家将更多的山水林田矿区生态修复治理项目纳入国家重点生态功能区重大生态建设工程，并在奖补资金上倾斜支持。

**二是加强项目建后管护。**按照“谁受益、谁保护”的原则，建立生态保护修复长效管护机制，确保山水林田矿区治理项目的生态成效长期稳固。

**三是探索双向转化通道。**在山水林田矿区生态修复治理的基础上，加强保护与加快发展相结合，将生态优势转化为经济优势，实现生态价值的市场化转换，提高点“绿”成“金”、增值变现，探索创新更好打通绿水青山与金山银山双向转化通道。

四是加强与高等院校和科研院所的合作。借助专业力量，应用多种科研新成果，及时解决了项目实施过程中存在的技术问题，更好地把尊重自然和尊重科学有机结合起来。

五是强调项目的设计、施工环节工作。着重选择有资质、有经验的设计及施工队伍，加强与有技术、有实力的环保企业、中介机构的合作，确保做好项目前期调研规划和实施推进速度质量。

六是制定标准和技术规范。山水林田湖草生态保护修复是一项系统复杂的工程，实施中还缺乏专业的技术规范和体系，目前仍然依据各行业的标准规范，导致实施中很难完全按生命共同体来系统综合治理。我们将积极争取国家三部门尽快制定出台项目建设的标准体系、技术规范。

七是开展全市试点绩效评价。为科学评价我市山水林田湖草生态保护修复试点目标任务完成情况，做好迎接国家三部门对试点工作绩效考核的准备，通过第三方对全市山水林田湖草生态保护修复试点进行绩效评价，认真总结评价山水林田矿区试点项目的成效与不足，及时解决存在的问题。

八是加强试点经验探索提炼。结合试点实施，进一步加强在体制、机制、治理技术、修复模式四个方面创新经验的提炼总结，形成可复制可推广的经验做法和技术模式。进一步完善以生态环

境综合执法先行、流域生态补偿先试、我国南方地区崩岗治理示范、废弃稀土矿山环境修复样板和双向转化创新为突出特点的山水林田湖草综合治理样板区。

九是加大宣传工作力度。建立健全信息报送激励制度，进一步加强试点工作信息推送，充分利用国家、省级等报刊媒体广泛宣传，继续加强与赣南日报等媒体宣传合作，加大试点工作成效和经验宣传；积极拓宽思路，创新方式，多形式、多渠道、全方位广泛宣传，充分展示我市良好的生态和营商环境。

衷心感谢您对我市山水林田湖草生态保护修复工作的关心和支持！有您的关注与支持，我们有信心把试点工作做得更好。

赣州市山水林田湖生态保护中心

2019年7月3日



抄送：市政协提案委、市政府督查室。

