

赣州市山水林田湖生态保护中心

签发：吴良灿

赣市山水林田湖中心提字〔2019〕2号

分类：A

关于市政协五届四次会议第 47 号提案的 答复意见

尊敬的钟恢森委员：

您所提出的“关于深入推进生态文明建设的几点建议”收悉，经认真研究，现提出如下答复意见：

在全市贯彻国家和省生态文明试验区建设的总体要求和目标任务中，由我中心牵头的是山水林田湖草生态保护修复试点工作。2017年，在党中央、国务院和财政部、自然资源部、生态环境部的关心下，赣州市纳入国家首批山水林田湖草生态保护修复试点。试点以来，我们始终坚持以习近平生态文明思想和“山水林田湖草是生命共同体”理念为指导，高起点编制了《江西省赣州市山水林田湖生态保护与修复工程项目实施方案（2017-2019年）》，对市内生态环境进行整体勘测和治理设计，根据区域生态环境问题的不同形态特点，采取多种治理模式，做到因地制宜、因害设防、因势利导。从2017年起，用三年时间，实施流域水环境保护与整治、矿山环境修复、水土流失治理、生态系统与生物多样性保护、土地整治与土壤改良等五大生态建设工程共62个项目，总投资198.83亿元。上犹县项目申报准备充分，工作扎实，通过全市的竞争性评审，上犹县上犹江陡水流域综合治理、水源涵养工程，上犹县南河湖环境治理，上犹县赣州饮用水源地保护项目，低质低效林改造共4个项目列入《实施方案》，是纳入项目数较多的县，项目的实施重点解决水环境污染、饮用水源地保护、水土流失治理、生物多样性保护等影响区域性的生态安全问题。

截止今年4月底，全市山水林田湖草生态保护修复试点项目

已开工 52 个，完工 20 个，累计完成投资 103.88 亿元。随着试点稳步推进，全市生态环境质量得到有效提升：一是水环境质量保持稳定优良，13 个国考断面水质优良率为 98.07%，22 个省考断面水质优良率为 95%，县级及以上城市集中式饮用水水源水质达标率为 100%；二是完成废弃稀土矿山环境综合治理 34.1 平方公里，矿山环境得到明显改善；三是完成水土流失治理 1254.21 平方公里，治理崩岗 3291 座（处），水土流失面积持续减少；四是完成低质低效林改造 215.9 万亩，全省森林覆盖率稳定在 63.1%，赣州市森林覆盖率稳定在 76%以上，森林质量和生态功能进一步提升；五是完成土地整治与土壤改良 7.41 万亩，沟坡丘壑土地得到有效整治。初步形成了以生态环境综合执法先行、流域生态补偿先试、我国南方地区崩岗治理示范、废弃稀土矿山环境修复样板和双向转化创新为突出特点的山水林田湖草综合治理样板区。

上犹县上犹江陡水流域综合治理、水源涵养工程和低质低效林改造项目共获得中央基础奖补资金 7862.45 万元，较好的支持了工程的实施，解决了一些多年想解决而因缺少资金投入没有解决的问题。5 月下旬，省政府参事调研组对上犹县试点项目实施的成效给予了充分肯定。

下一步，我们将针对提案中提出的问题和有关建议，认真研

究问题对策和吸收建议内容；并继续按照“五个贯彻落实”，即贯彻落实党的十九大精神、习近平生态文明思想、全国生态环境保护大会精神、长江经济带共抓大保护座谈会精神、习近平总书记在赣视察的重要讲话精神；做到“五个紧密结合”，即试点与长江经济带共抓大保护、江西建设国家生态文明试验区、生态鄱阳湖流域建设、乡村振兴、精准扶贫紧密结合；努力实现“五个创新”，即在体制创新、机制创新、修复模式创新、治理技术创新、双向转化创新五个方面形成可复制可推广的经验，努力提升生态环境治理的系统性、整体性、协同性。

多方筹措资金。加强北上对接汇报，积极争取上级生态环保资金支持；做好试点中期评估，争取试点绩效奖补资金支持；争取我市更多的生态保护修复项目纳入《全国重要生态系统保护和修复重大工程规划》，争取全球环境基金（GEF）增资期项目给予资金支持，争取发行山水林田湖草生态保护修复专项债。市、县两级整合生态环保类项目和资金，积极发挥生态环保类资金的协同效应。继续做好亚洲开发银行2亿美元贷款的争取工作，争取如期落地。在资金分配和项目争取上我们将积极建议对上犹县予以倾斜支持。

创新治理模式。采用政府和社会资本合作（PPP）、第三方治理、政府购买服务等模式，引导和鼓励更多社会企业参与生态

保护修复。同时，加强项目建成后的管护，按照“谁受益、谁保护”的原则，建立生态保护修复长效管护机制，确保试点项目的生态成效长期稳固。

探索双向转化通道。将加强保护与加快发展相结合，将生态优势转化为经济优势，实现生态价值的市场化转换，提高点“绿”成“金”、增值变现的水平，探索创新绿水青山与金山银山双向转化通道。

开展绩效评价。通过第三方对改革试点项目进行绩效自我评价，查缺补漏，有针对性地解决项目实施中存在的不足和问题，确保试点绩效目标如期实现。

总结成效经验。进一步提炼总结改革试点经验，形成一批接地气、可复制、可推广的新技术新模式新机制。同时加强宣传，为营造良好的营商环境作出生态环境贡献。

衷心感谢您对我市山水林田湖草生态保护修复工作的关心和支持！有您的关注与支持，我们有信心把试点工作做得更好。

赣州市山水林田湖生态保护中心

2019年6月26日



抄送：市政协提案委、市政府督查室。

