

赣州市“五型”政府建设

工作简报

第 51 期

市“五型”政府建设领导小组办公室

2019 年 8 月 16 日

【典型推介】

市教育局扎实推进小区配套幼儿园专项治理

今年以来，市教育局强化担当、攻坚克难，扎实推进全市小区配套幼儿园专项治理，率先在全省走出了一条“破解移交、创新办园”的治理新路，开创了小区配套园“赣州治理模式”。7月31日，全省城镇小区配套幼儿园专项治理工作现场推进会在我市召开，“赣州经验”在全省推广。2019年，全市预计增加公办园学位3.3万个以上，公办幼儿园在园幼儿占比将提高10个百分点以上。

高位推动，层层立下军令状。省委副书记、市委书记李炳军在市委全会上强调“小区配套幼儿园专项治理是硬任务，必须坚

决完成”，要求各县（市、区）“一把手”要当好第一指挥官、做好第一责任人，向全市传递出强力攻坚、志在必赢的坚定信念。市委副书记、市长、市小区配套园治理工作领导小组组长曾文明亲临一线、靠前指挥，多次召开小区配套园治理工作调度会，深入小区配套幼儿园现场调研并约谈开发商。市政府分管领导根据分工抓协调、抓调度、抓落地。同时，下达最严军令，市政府建立监督考核和奖惩机制，对治理任务完成好的县（市、区）、市直部门颁发嘉奖令，对未能如期完成治理任务的单位进行追责问责。在市委、市政府的示范带动下，各县（市、区）党政主要领导主动挂帅，深入小区幼儿园，定期约谈开发商，全市上下形成强大工作合力。

联合攻坚，部门争当战斗员。一是集中办公攻坚。市、区配套园治理办抽调专人集中办公，建立一体化推进机制。市治理办每月明确重点任务，结合各部门职能将治理任务分配到市、区相关部门，市直部门为牵头单位、区级部门为联合工作小组成员，合力推进任务落实。二是部门主动落实。各部门主要负责同志带头干，争当战斗员，敢啃最硬的骨头。6月份中心城区的16所配套园治理任务，市住建局、市自然资源局各主动认领6所、市税务局主动认领4所，部门主要领导亲自约谈开发商，成立工作小组具体抓落实，形成“比学赶超”态势。市住建局暂停办理幼儿园项目的预（销）售许可业务。市自然资源局暂停办理幼儿园产权登记，并派出工作组对小区配套幼儿园进行实地测绘。三是加

强统筹协调。市治理办定期通报任务进展，定期召开协调会并集中约谈开发商，建立“一天一调度、一周一会商、十天一通报”推进机制。对工作进展未达进度要求的，市治理办下发《督办函》高压推进任务落实。

分类施策，打出治理组合拳。坚持问题导向，实行“一园一策”，分类攻坚破题。一是对于国有产权的小区配套幼儿园，在6月底前无条件移交所辖地教育部门，由教育部门派驻园长及部分教师，办理事业单位机构代码证，转办为公办幼儿园。已出租办园且合同未到期的，变更合同主体，由教育部门与现有租赁者在原合同期内续签，减免原租赁者租金。主城区今年9月将新增10所公办幼儿园。二是对于产权属开发商的商业地产配套幼儿园，在8月底前收回并移交所辖地教育部门。划拨用地的一律收回移交教育部门举办公办幼儿园；属出让用地且产权属开发商的，或已签订买卖合同但还未办理产权的，协调买卖双方中止合同，全部收回并移交教育部门；已出售且产权属个人所有的，先由教育部门、开发商、产权所有人或举办者三方签订使用权移交协议，由所辖区教育部门委托现有举办者办成普惠性幼儿园，并按教育部门核定的标准收费。三是明确“凡是回收的配套幼儿园，建设用地原出让金退还给开发单位”。仅此一项，市级财政预计退还资金近2亿元。四是市委编制部门对全市公办幼儿园教师缺编情况进行摸底调查，统筹解决编制问题。同时，加大幼儿教师培训培养力度，增加教师培训专项经费，建设高质量幼儿教师队伍。

市公安局抓实“三大工程” 推动“双提升”工作迈上新台阶

市公安局坚持以民意为导向，以“民调评警”为抓手，以作风建设为主线，整体推进打防管控，实现人民群众安全感、对公安工作满意度“双提升”。今年上半年，全市公众安全感和公安满意度指数均位列全省第一，创历史最好成绩。

优化机制，全面抓长效工程。一是建立全员培训机制。从2014年开始，市公安局选派民警253人次到江浙和广东跟班学习，不间断开展各类培训，实现轮训全覆盖。二是构建全警参与的评警格局。深入推进“民调评警”工作，逐步拓展评警范围，从单纯考评派出所逐步拓展到考评派出所加执法办案、110接处警等五个层面，实现评警全覆盖。三是全面推广案（事）件回访。依托警务评议系统和人工电话回访，对所有的警情、案件和窗口办证情况开展三次、三级回访，实现回访全覆盖。四是建立严格的奖惩机制。对“民调评警”及“双提升”排在全市、全省前30名的予以奖励，排在后30名的予以惩处。

聚焦主业，着力抓民生工程。一是组织开展大走访。组织民警开展经常性的入户访查工作，在走访中积极为群众办实事、做好事、解难事。民警走访率高于90%。二是坚持打现行、压发案。全面落实信息化勤务机制要求，优化巡防机制，最大限度屯警街面，从源头上降压发案。今年1-7月全市刑事案件和侵财性案件

发案同比分别下降 15.05%和 13.03%。三是持续优化窗口服务。目前，市公安局仅保留 4 项行政许可项目，下放行政许可、行政服务权限 386 项。户政、出入境、车管等窗口单位分别推出七大便民举措、八项便利措施和 10 项改革措施，实现一次办、一证办、一窗办、综合办、网上办和就近办、容缺办。

扭住作风，稳步抓塑形工程。一是不折不扣抓整改。针对上半年群众提出的 251 条意见，逐一落实整改措施，做到不落实责任不放过，不落实整改措施不放过，未达整改效果不放过。二是铁心硬手抓监督。定期组织暗访组和巡查组，对民警执法执勤和窗口服务工作进行明察暗访，发现问题，督促整改。今年以来，共组织 15 批次明察暗访组。完善挂牌督察制、责任追究制、民警定期轮岗交流制，把权力关进制度笼子。三是刀刃向内抓查处。结合扫黑除恶专项斗争，严查民警违法违纪行为，查处了一批损害队伍肌体的害群之马，提高了队伍的纯洁性。

市商务局多项举措推动“稳外资”

市商务局以《中华人民共和国外商投资法》制定出台为契机，积极应对新形势，多项举措推动“稳外资”。今年上半年，全市实际利用外资 11.18 亿美元，同比增长 9.17%，增幅列全省第一位。

拓宽招引外资渠道。提升招商精准化、专业化，实行区域联动招商、探索中介招商、推动并购招商、强化小分队招商及推行

以商招商。利用赣深赣港经贸合作活动、省跨国公司（上海）交流会及赣台文化交流会等省级活动平台，深耕珠三角、紧盯闽东南、拓展长三角、主动承接沿海发达地区产业转移，打造对接融入“一带一路”和粤港澳大湾区的桥头堡，吸引更多的重大外资项目落户我市。

不断释放政策红利。宣传和贯彻实施《中华人民共和国外商投资法》，扩大对外开放，促进外商投资，全面贯彻落实外资准入前国民待遇和负面清单制度。进一步完善“稳外资”扶持政策，在优化外商投资环境、鼓励企业扩大现汇进资、加大外资并购企业项目扶持力度、实行重大贡献项目财政奖励等方面出台鼓励措施。对引进的重大产业项目，在申请市级产业基金时给予优先倾斜支持。对引进总额2亿美元或30亿人民币企业项目，支持县（市、区）在项目投产后按程序申报省级奖励。

优化外资营商环境。推进外资领域“放管服”改革，全面实行“负面清单”以外领域外资企业设立商务备案与工商登记“一口办理”，简化外资企业备案审批流程，激发外商投资热情。采取“网上申报，网上办公”的形式，联合开展外商投资企业年度投资经营信息联合报告工作，指导全市外资企业参报，全面掌握外商投资企业存续状况，了解企业运营情况。规范全市外商投资企业投诉流程，加强外商投资权益保护，及时有效地受理外资企业投诉，维护外商投资企业及其投资者的合法权益，着力打造高效的投资环境。

市林业局推动森林旅游高质量发展

一是大力推动项目创建。一方面，高标准规划建设森林旅游目的地，全市共建有省级以上森林公园、风景名胜区、湿地公园、地质公园 64 个，其中森林公园 31 个、风景名胜区 9 个、湿地公园 20 个、地质公园 4 个；另一方面，积极引导申报“全国森林旅游示范县”“省级示范森林公园”“森林体验基地”“森林养生基地”“乡村森林公园”等，加大植树造林和林相改造力度，增加森林资源、丰富森林景观，打造全市森林旅游名片。

二是加快推进转型升级。围绕全市“一核三区”旅游发展战略定位，编制《赣州市全国森林旅游示范市建设规划（2018-2030）》，不断完善森林旅游基础设施和配套服务，将森林旅游与红色文化旅游、客家文化旅游、宋城文化旅游、橙乡文化旅游和堪舆文化旅游互为补充、有机融合，打造了崇义阳明山、安远三百山、宁都翠微峰等一批南北贯通、东西交错的森林旅游精品线路。

三是坚持保护利用并重。健全森林旅游目的地组织管理机构，配备专职巡护人员，成立了景区执法队或警务区，加强对森林公园范围内森林资源和景观资源的统一管理。同时，每年定期对全市 31 个国家级和省级森林公园开展“双随机一公开”执法检查活动，加强森林公园日常安全生产检查，保障森林旅游活动安全有序。今年上半年，全市森林旅游总收入 174.58 亿元，同比增长 30.58%。

【工作简讯】

章贡区探索“互联网+时间银行”养老新模式。一是搭建“云平台”，利用云计算、大数据与移动互联网技术，志愿服务和养老需求通过“点单式”模式实现一键匹配。二是推动“云存储”，时间银行会员积累的公益服务以“时间币”形式“存储”，支付“时间币”即可发布服务需求，获取志愿者服务、换取生活用品，形成“付出—积累—回报”机制。三是构建“立体化”，建立以区级总行、街道分行、社区支行为主体的三级服务网络，设立发展专项基金，开展公益活动、表彰优秀志愿者。目前，全区时间银行已注册老年人 5000 余人，志愿者 8000 余人，社会组织 123 个，累计公益服务时间 12000 多个小时。

安远县在全市首推“科贷通”，解决企业融资难题。为助推科技型中小企业快速成长，安远县由政府存入信贷风险补偿资金、县邮政储蓄银行安排贷款额度，为符合条件的科技型中小企业提供“科贷通”服务。今年以来，已有 5 家符合条件的科技型中小企业获贷款 1800 万元。

石城县通过“联结合作、参股旅游、飞地置业”等模式，整合资源，化解偏远乡村资源瓶颈问题，实现全县 131 个村村级集体经济长期稳定的收益，确保了集体资产的保值增值。2018 年，石城县村级集体经济收入 1622 万元，平均每个村 12.38 万元。

市“五型”政府建设领导小组办公室编

电话：8392217

电子邮箱：gzswxzfb@163.com