

赣州市“五型”政府建设

工作简报

第 47 期

市“五型”政府建设领导小组办公室

2019 年 8 月 5 日

【典型推介】

崇义县借力资本市场把绿水青山变成金山银山

崇义县积极推进企业上市“映山红行动”，立足本地绿色生态优势，践行绿色发展理念，创造性提出设立“崇义绿色生态板块”构想并加以推进落地，目前，“崇义绿色生态板块”已于今年 6 月在江西省联合股权交易中心顺利开板，6 家企业在标准层挂牌，23 家企业在展示层展示。

保护生态环境，扮靓绿水青山。将“绿水青山就是金山银山”理念贯穿于各项工作之中，实施生态环境保护工程，推动自然资源资产不断增值，绿色发展优势进一步凸显。一是筑牢

生态屏障。严守生态红线，将 50.15%的国土面积划入红线范围，守住 14.29 万亩永久基本农田，确保城镇开发边界“不越线”。率先在全国编制森林经营规划。扩大森林、河流、湿地等自然生态系统保护面积，系统保护生物多样性。区划保护生态公益林 94 万亩，创建 1 个国家级自然保护区、2 个省级自然保护区、1 个国家湿地公园。创建省级生态乡镇 10 个，省级生态村 10 个，市级生态村 83 个，市级以上生态村占全县行政村总数的 75%。二是加强生态治理。开展农村生活垃圾专项治理，建立“两全四化”垃圾治理“崇义模式”，被评为全省农村清洁工程工作先进县。投入 4000 余万元推进阳明湖水面集中整治，实施水上餐馆、渔业设施搬迁上岸。先后开展多次流域水环境专项整治，严厉打击各类环境违法行为，依法取缔、关停 73 家无证非法小矿产品加工厂。狠抓中央环保督察发现问题整改，铁心硬手拆除禁养区畜禽养殖场 212 家、小水电 12 座、黏土砖厂 4 家，停产“小散乱污”企业 107 家。投入 1500 万元整治竹木加工厂和砖厂 45 家。三是创新生态文明制度。建立生态环境建设目标考核评价机制，高标准编制《崇义县自然资源资产负债表》，开展领导干部自然资源资产离任审计改革试点。出台《崇义县党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则（试行）》，构建了“1+5”生态文明建设和生态环境保护制度体系。推行市场化资源交易机制，开展国有森林资源资产评估试点，探索生态产品价值核算体系。

立足生态优势，做强绿色产业。加强对绿色发展的支持和

引导，深化绿色领域的机制创新，优化政策、资金、信息等要素供给，培育绿色生态产业发展沃土，推进生态产业化、产业生态化。一是发挥绿色生态资源优势。依托生态资源优势，大力培育绿色生态产业，培植壮大绿色企业。生态农业方面，重点抓好南酸枣、刺葡萄、笋竹、脐橙、油茶五大农业主导产业，引进达翔农业、章源控股渔业等现代化农业加工企业。成功创建国家有机食品生产基地建设示范县，拥有国家认证的有机大米、有机稻谷、有机橙、有机茶、有机茶籽、有机笋和蔬菜罐头、有机茶油等7项有机产品，拥有8个有机食品基地。崇义南酸枣糕成功申报国家地理标志保护产品，崇义高山茶获批国家地理标志证明商标。生态工业方面，加快传统优势产业转型升级，推动章源、耀升等龙头企业实施“两化融合”和清洁化改造，3家矿山被评为国家绿色矿山。生态旅游业方面，实施全域旅游发展路径，大力推进旅游、文化、体育、康养四业融合发展，重点打造“一山一湖一居一谷一湾一梯田”（即阳明山、阳明湖、合一山居、阳明氧生谷、北麓湾、上堡客家梯田）旅游产业项目集群。二是创新绿色信贷产品。严格落实“财园信贷通”“小微信贷通”“创业信贷通”等帮扶政策，创新推出“矿贸信贷通”“金穗扶贫系列贷款”“脐橙质押贷款”“林权抵押贷款”等金融产品，为绿色生态企业提供资金保障。在原有林权抵押贷款的基础上，创新设立“林业信贷通”产品，专项用于林业生产，助推民营林场经济发展。三是建立服务生态企业绿色通道。纵深推进“放管服”改革和降成本优环境专

项行动，创新推行“四个一”政务服务模式，在绿色生态企业发展服务上设立“绿色通道”，大幅提高服务效率。崇义县先后获评“全省十佳优化营商环境县”，深化“放管服”改革领域荣获2019年省委省政府及时奖励集体三等奖。

打通资本通道，对接金山银山。重视发挥资本市场作用，充分借力区域性股权市场的培育功能，推动崇义绿色生态企业对接资本市场、登陆资本市场、用好资本市场。一是强化政策引导。成立推进企业上市“映山红行动”工作领导小组，加强对绿色生态企业股改、上市挂牌工作的协调指导和推进落实。实施“一企一档”的精准帮扶制度、“一企一策”的绿色通道制度、“一企一议”的协调解决制度，即一位县领导、一家金融机构结对帮扶一家绿色生态企业。制定《崇义县加快推进企业挂牌上市若干政策》《崇义县“融资通”贷款管理办法》等系列扶持政策，为优质绿色生态企业提供500万至3000万不等的资金扶持，对拟上市企业实施从股改到挂牌上市的分阶段奖励和“融资通”贷款扶持，助推企业挂牌上市。二是加强上市后备资源培育。以召开规上企业座谈会、专题推进会等形式，积极对县域内规上企业和市场前景好、持续盈利能力强的企业进行摸底、筛选，将符合条件的企业补充到上市企业后备资源管理库。同时，按照“储备一批、股改一批、上市一批”梯次推进模式，根据企业规模、所处发展阶段，开展分层次、分梯队的培育辅导工作，进一步完善企业上市梯队建设，为“映山红行动”做好蓄水池。截至目前，已挖掘培育了威骏高分子、新

世野农业、旗岭食品等 9 家重点上市后备企业。三是扎实推进股份制改造。坚持把推进后备企业股份制改造作为企业上市挂牌的基础性工作,对基本具备上市条件的企业,以推进股改为抓手,推动建立现代化企业制度,完善企业治理体系。坚持“一企一策”,主动深入企业,加强对企业股改工作的业务指导,抓好股份制改造的关键节点,把企业存在的问题和隐患解决、消化在股份制改造前阶段。对于尚未进入股份制改造的企业,帮助企业筛选中介服务机构,制定推进企业股份制改造的工作计划,按照半年、一年、两年三个时间节点分类推进。目前,全县先后有耀升铝业、林股公司等 7 家企业完成股改。四是建立绿色培育基金。设立企业挂牌上市培育基金,县财政筹集 5000 万元资金,重点对绿色企业进行扶持,对符合申请条件的拟挂牌上市企业,采取直接投资、融资担保、股权投资、债权投资等方式扶持培育。对拟在主板、中小板、创业板上市和“新三板”挂牌的企业进行直接投资;对拟上市企业扩产、技改等所需资金提供不高于企业总资产 30% 的无抵押担保贷款;对完成上市前股份制改造后的企业,按不高于企业总股本 9% 的股权进行专项投资;对发行债券的拟上市挂牌企业,根据基金运营情况,适度认购企业债券。

兴国县奏好五部曲 激发“双创”新动能

兴国县坚持创新理念,奏响“立制、搭台、育人、助力、

护航”五部曲，推动大众创业、万众创新高质量发展。

一是完善政策机制。出台《促进经济平稳健康发展若干政策措施》《关于加快高新技术企业培育的若干措施》等文件，明确专利发明、科研投入等方面奖励办法，提升企业自主创新能力。积极组织企业参加线上线下科技成果交流对接会。完善校企合作信息服务平台，促成校企合作关系，达成合作意向7项，签订技术合作协议4项，技术合同成交金额达1600余万元。

二是夯实服务平台。积极建立创业孵化基地，降低返乡创业企业回乡门槛。截至目前，建成创业孵化基地4个、省级工程技术研究中心2个、市级研发中心4个。出台实施35条人才新政，与欧洲农村发展村镇能人协会达成共建地区“能人小组”意向，成功获批建立兴国丰硒农业冯守华院士工作站。今年新增赣籍在外人才库128人、发展急需人才库123人。

三是培育发展主体。进一步拓宽创业培训渠道，创新培训模式，采取集中培训授课和个性化辅导相结合的形式，按照SIYB模块设置有针对性开展培训，再次缩小社会需求与劳动力素质差距。扎实开展“招工、培训、就业”三位一体工作模式，有效促进就业，今年上半年，完成工业园区定向培训960人，创业培训558人，家政服务员培训240人。同时，通过鼓励支持乡贤能人创建扶贫车间、发展产业基地等方式，为贫困户提供就业岗位。截至目前，通过就业创业扶贫政策帮扶21934名贫困劳动力实现就业。

四是强化资金支持。不断推进创业担保贷款工作创新，采取“三个优先”，即初次扶持优先、带动就业效果好优先、一年期贷款优先，努力提高创业服务能力和水平。上半年共发放创业担保贷款 8400 万元，直接扶持 755 人，带动就业 3780 人。

“五个信贷通”发放贷款 2.05 亿元，还贷周转金 980 万元。

五是优化营商环境。持续推进降成本优环境专项行动，严格落实减税降费政策，上半年为企业减负 13.1 亿元。持续深化“放管服”改革，推行工程项目审批、企业开办、不动产登记“一窗办”改革。如，企业开办“一窗办”改革，将营业执照、办税等多个部门的事项进行整合，企业名称预核到发放执照平均办结时限缩短至 2.5 个工作日。

定南县“三提升”扩大高水平对外开放合作

一是提升区域交通首位度。围绕构建赣粤边际区域性交通物流中心，建设一个 A1 级通航机场、一个铁路集装箱转运中心、四条出入县城一级公路、八条出入县境公路。加快推进赣深高铁(定南段)建设，着力打造世界最美高铁站和独具山水文化特色的 5A 级高铁旅游景区。建成赣州南部八县唯一的铁路集装箱转运中心，设计集装箱年到发量 100 万标箱，辐射周边地区 150 公里半径范围内的集装箱中转业务。

二是提升对接合作紧密度。加强与粤港澳大湾区的对接合

作，深度融入粤港澳大湾区“朋友圈”。与深圳砺剑防务集团合作打造军民融合产业园，与同济大学合作建设极端环境噪声与震动技术国防科技重点实验室，举办首届中国（定南）新材料高峰论坛，打造中国新材料研发生产高地。与深圳德保集团合作，打造总投资 5.1 亿元的现代农业科技园，成为第一个符合“供深食品”标准的供深蔬菜基地。

三是提升优质项目集聚度。坚持“项目为王”，聚力“三请三回”，大力承接沿海发达地区产业转移。在宁波、东莞等地举办或参与以乡贤为主体的招商活动，引进总投资达 80.48 亿元的江西（定南）国际游戏游艺与动漫科技产业城项目。上半年，定南县新引进优质项目 40 个，总投资 159.73 亿元，其中 5 亿元以上项目 5 个，10 亿元以上项目 3 个，50 亿元以上项目 1 个。

电子邮箱：gzswxzfb@163.com