

# 赣州市“五型”政府建设 工作简报

第 32 期

市“五型”政府建设领导小组办公室

2019 年 5 月 27 日

---

## 【典型推介】

### 上犹县立足绿色发展 积极探索生态扶贫新路

大力实施生态治理，筑就绿色发展“聚宝盆”。通过实施生态治理项目，夯实绿色生态本底，有效改善生态环境和群众生产生活条件。整合资金实施山水林田湖草综合治理项目，统筹推进山水林田湖草生态系统的整体保护、系统修复和综合治理，仅 2018 年便修复生态岸线 13 公里，治理水土流失面积 40 平方公里，沿南河湖流域 885 户农户生活污水得到有效治理。大力实施农村饮水安全项目，全面解决了农村贫困人口饮水安全问题。大力实施农业基础设施项目，对 16 座小（二）型水库进行了除险加固，发展高效节水灌溉 8000 多亩。实施农村生活垃圾

治理项目，安排专项资金对乡村生活垃圾处理设施设备进行全面改造升级，统筹解决农村垃圾清运、中转及处理问题，全县城乡环卫一体化垃圾收运处理覆盖率达到 100%。

**协调发展生态产业，打造脱贫致富“新引擎”。**大力发展高效农业。依托 30 多万亩油茶，10 万亩茶叶，打造了强旺油茶、宝生园农业等一批农业基地，链接全县 3000 多户贫困户，户均增收 1500 元以上。扶持培育扶贫工业企业。2017 年投产的光电科技产业园，帮助 2300 多人实现就业，其中仅园区内的扶贫车间便链接了 140 名贫困户就业。因地制宜开发生态旅游。通过旅游项目带动、完善基础设施、做旺乡村人气等方式，改善乡村宜居环境，拓宽致富创收渠道。2016 年以来，旅游产业直接带动贫困户 167 户 590 人，实现家庭年户均收入 6600 多元。

**落实生态补偿机制，绽放经济生态“并蒂莲”。**实施生态公益林及天然林保护项目，全面落实封禁措施，水土流失得到有效治理，生态效益发挥明显。提高发放生态公益林补偿和天保林停伐管护补助，增加了深山区贫困人口的收入。全县享受生态公益林补偿面积 55.15 万亩，补偿资金提高至 21 元/亩，惠及 3 个国有林场 19 个工区、1 个自保区、14 个乡镇 88 个村以及 1 万多户农户。全县集体和个人天保林停伐管护面积合计 23.1 万亩，停伐管护补助标准提至每亩每年 20 元，全县 1 万余农户从天然林保护中获得停伐补助效益。

**开发生态就业岗位，端上就业增收“金饭碗”。**设立了生态扶贫就业专岗，包括 460 名河道水库管理员、431 名生态环境监

察员、480名山林防火护林员、425名地质灾害安全员、1546名卫生监督保洁工，实现生态文明建设触角向村组延伸。在推行河（湖）长制工作过程中，聘请了“民间河长”14名、河湖管护社会监督员31名，以及21名水库安全管理员、175名堤防安全管理员，使水生态保护与脱贫攻坚共融共赢。建立了323名的公益林护林员和生态护林员队伍，其中聘用建档立卡贫困人口235名，公益林护林员工资达700元/月，生态护林员工资达8000-12000元/年。

**推进生态移民搬迁，挥别穷山恶水“苦寒窝”。**对符合易地扶贫搬迁条件的贫困户，动员其到中心镇、中心村新建住房，或者安置进城进园，建设了“梦想家园一城南社区”、寺下新圩、紫阳圩等6个集中安置点。2016年以来，落实易地扶贫搬迁对象1257户5542人，其中建档立卡对象570户2600人，真正实现了贫困户搬得出、稳得住、能逐步脱贫致富。同时，投入超过3亿元对阳明湖库区进行了立体式、系统性的综合治理，“水上漂”渔民全部转产上岸，实现了库区环境综合整治与精准扶贫的有效结合。

## **定南县三项金融创新 为经济发展注入“源头活水”**

**引金融保险“活水”。**一是争取“险资入县”。依托中国银保监会对口支援政策优势，精准对接“三农”、中小微企业融资

需求，将保险资金专项投放于农业生产和企业经营，已成功争取人保财险3000万元支农支小融资额度；协调平安保险分别给予定南华鹏果业、康之源农业不低于1000万元的“免息免担保+保证保险”融资额度。二是开发特色保险。创新开发特色“防贫保”，为全县16万非贫困群体提供最高9万元的防贫保障金额，着力解决群众因病、因学、因灾等致贫返贫问题，有效控制贫困增量。创新开发特色“农业保”，协调中国人保为全县11.23万亩水稻、40万头生猪、61万亩公益林安上“保险锁”。创新开发特色“公益保”，首创互联网公益保险模式，通过网络社交平台募捐大病儿童救助保险资金。协调保险机构为全县22万群众免费投保自然灾害公众责任险，为全县特困人群免费提供团体人身意外伤害险。三是开展保险帮扶。协调中国平安集团在定南启动“三村工程”，捐赠一批先进医疗设备、培训村医上百人、开展免费体检问诊10余场，向中小学捐赠同频互动直播教学设备70余套。协调华安财险捐赠400万元用于残疾人康复和重度残疾人托养服务中心建设。协调阳光保险集团建立阳光博爱小学，累计捐资100万元。

**聚金融扶贫“活水”。**一是创新“四台一会”扶贫贷款模式。创新融资平台、担保平台、管理平台、公示平台和信用协会协同并进的“四台一会”扶贫贷款模式，支持产业扶贫主体降低融资成本。积极引导对贫困村具有明显带动作用或与贫困户有紧密利益联结关系的农业龙头企业、农业专业合作社、家庭农

场、产业大户等 78 家新型农业经营主体申请“四台一会”融资贷款，支持通过扩大投资和生产规模辐射带动更多的贫困户脱贫致富。二是打造“一镇一业”产业扶贫示范点。用好每个省级贫困村 100 万元的“产业扶贫信贷通”贷款资金，在每个镇打造省级贫困村“一村一品”示范点。目前，定南县已打造千亩高标准蔬菜基地、黄砂口美丽乡村建设基地、乐邦园林基地等 41 个市场潜力大、带动能力强、附加值高、区域特色明显的产业扶贫示范基地。三是创新实施“油茶贷”。与国开行合作推出还款期限 20 年、宽限期 8 年、执行基准利率的“油茶贷”，并争取国开行授信 4 亿元。通过实施“100+1+1”利益联结机制，将油茶产业经营主体获得的政策扶持与带动贫困户脱贫的效益紧密挂钩，带动 355 户贫困户每年增收 5000 余元。据测算，到 2020 年，定南县油茶产业可直接带动 700 户、1700 名左右贫困人口实现脱贫，并获得长期稳定收益。

**净金融服务“活水”。**在全省率先组建金融服务中心，建立“保姆式”服务机制，打通金融服务“最后一公里”。符合条件的企业只需将贷款申请及有关材料提交至金融服务中心，即由该中心完成对接银行、审核审批等一系列审贷程序。从申请受理到发放贷款，限时 7 个工作日内办结，申请人最多只需往返两次，实现了“表单式申报”、“一站式审批”，切实为企业降低融资成本。目前，定南县金融服务中心已累计为企业发放各类“信贷通”12.83 亿元，为 476 企业发放还贷周转金 14.17 亿元。

设立县民间融资登记服务中心，引导和规范民间借贷行为，拓宽企业融资渠道，累计登记借贷金额 1.83 亿元。此外，定南县正积极探索建设集银行、担保、保险等资源于一身的金融服务超市，注册成立市场化运作的金融服务公司，进一步优化金融发展环境，激发金融市场活力。

## 信丰县五个“一”优化政务服务

**“一证通行”，推进企业电子证照建设。**2019 年来，该县已为 6 家企业办理了电子证照，利用网络数据流转共享，企业办事将不用提供许多证件和各类办事材料复印件，大大简化了办事流程。**“一号连通”，提高政务服务水平。**积极承办市 12345 政府服务热线转接和接访群众事项，2019 年以来共承办市平台转接和接访群众事项 252 件，办理回复事项 252 件，办理率 100%，确保事事有回应，项项可落地，得到群众的一致好评。**“一格管理”，提升城市管理水平。**在全县设置了 1296 个网格，对信丰县进行网格全覆盖，将公共服务、基础设施、社区（村居）管理、平安建设的事项纳入到网格管理中，提升了管理服务群众的能力和水平。**“一网办事”，推进网上办事大厅建设。**全县共 22 家与群众日常生活密切相关的单位部门进驻大厅，2018 年依申请类政务服务事项共计 292 项，进驻大厅 218 项，进驻率达 74.66%。其中，依申请类行政许可事项共计 146 项，已经进驻 119 项，进驻率达 81.51%；依申请类公共服务事项 146 项，已

进驻 99 项，进驻率达 67.81%。“一窗服务”，提高行政服务效率。开通政务和公共服务窗口，推行“一窗办”改革，实现窗口单位审批服务事项无差别“一窗受理”，不动产登记办理时间由 5 小时缩短至 1 小时，2 个工作日办理企业注册。

## 【工作简讯】

崇义县建立常态化监督机制，从各行各业、线上线下聘请 10 名“五型”政府建设“啄木鸟”专员，每季度组织“啄木鸟”专员开展一次主题督查活动，推动全县“五型”政府建设走深走实。一季度，“啄木鸟”专员督查发现相关问题 10 个，推动相关部门限时解决。

赣州经开区上线首家“警银便民服务站”，服务站可受理机动车抵押、解押登记业务。今后，车主在银行办理抵押、解押业务后，无须再到车管所办理相关登记业务，可直接在服务站办理，真正实现了业务申请从“群众跑”变为“网上传”，方便了车主，提高了办事效率。

章贡区全力推动软件物联网产业集群式发展。为把章贡区软件物联及创新创业孵化园打造为省内数字经济高地，出台三年行动方案，瞄准“巨无霸”或“独角兽”、“瞪羚”企业招商，中国联通、中国电子、华为、颐高集团、360 等一批知名企业正在洽谈项目落地事宜；支持本地龙头企业靠大联强，科睿特软

件出让 30%股份给易事特公司，憶源科技与中兴、腾讯成功组建合资公司，目前两家企业正在积极寻求主板（或创业板）上市。

兴国县创新推出三维码智慧门牌，便民服务再升级。通过扫码，能查看自己所在位置、社区民警信息及联系电话，同时“智慧房屋”还集成了预约业务办理、一键报警、查询缴纳水电费及燃气费等功能，让居民足不出户即可享受到“互联网+警务+政务”提供的各项便民服务。

---

市“五型”政府建设领导小组办公室编      电话：8392217

---

电子邮箱：[gzswxzfb@163.com](mailto:gzswxzfb@163.com)